

---

---

## ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ПРОЦЕССОВ

### PROBLEMS OF MODERN PROCESSES

---

---

*БААЛЬ Наталья Борисовна  
кандидат политических наук,  
профессор кафедры теории и  
методологии государственного  
управления Академии управле-  
ния МВД России, Москва, Россия  
nata-baal@mail.ru*

*BAAL Natalia Borisovna  
Candidate of Political Sciences  
Professor of the Department of  
Theory and Methodology  
of Public Administration  
Academy of Management of  
the Ministry of Internal Affairs of  
Russia, Moscow, Russia  
nata-baal@mail.ru*

---

DOI: 10.30932/2072-6015-2025-112-5-75-82

---

### **Доминирующие векторы эскалации экстремизма в России на современном этапе / The dominant vectors of escalation of extremism in Russia at the present stage**

#### **Аннотация**

В статье анализируются ключевые факторы, способствующие росту экстремистских настроений в современном российском обществе. В центре внимания социально-экономические, информационно-идеологические и внешнеполитические векторы, формирующие благоприятную среду для радикализации. А также основные механизмы противодействия проявлениям экстремизма, государственная политика в области противодействия экстремизму, планомерная, целенаправленная работа федеральных и региональных органов власти Российской Федерации в борьбе с данным явлением.

Делается вывод о комплексном характере угрозы и необходимости многоуровневого подхода к ее нейтрализации.

#### **Ключевые слова**

Экстремизм; экстремизм в молодежной среде; общественно-политическая сфера; Российская Федерация; вызовы и угрозы; национальная безопасность; терроризм; органы власти; противодействие; профилактика.

#### **Abstract**

This article analyzes the key factors contributing to the growth of extremist sentiments in contemporary Russian society. It focuses on the socio-economic, informational, ideological, and foreign policy vectors that create a favorable environment for radicalization. As well as the main mechanisms for countering manifestations of extremism, state policy in the field of countering extremism, and the systematic, targeted work of federal and regional authorities of the Russian Federation in the fight against this phenomenon.

A conclusion is made about the complex nature of the threat and the need for a multi-level approach to its neutralization.

### **Keywords**

Extremism; extremism among young people; socio-political sphere; Russian Federation; challenges and threats; national security; terrorism; authorities; counteraction; prevention.

Экстремизм, по-прежнему, продолжает оставаться «головной болью» любого цивилизованного общества. А также одной из наиболее актуальных угроз национальной безопасности государства. Несмотря на имеющуюся в Российской Федерации нормативно-правовую базу, а также непрерывную деятельность силовых структур по профилактике и нейтрализации этого явления, ландшафт экстремистских угроз приобретает все новые, более сложные формы, а порой и необъяснимые формы. Современный этап характеризуется рядом доминирующих векторов, которые не только питают существующие радикальные течения, но и создают почву для возникновения новых.

1. Социально-экономический вектор, в основе которого располагается почва для недовольства. Это фундамент, создающим питательную среду для радикальных идей.

В его основе извечное социальное неравенство, которое порождают чувство социальной несправедливости. Значительная часть молодых людей не имеет никаких жизненных перспектив, не видит мотивации для дальнейшего существования в том социальном статусе, в котором она находится. Большая часть молодых людей считают, что карьерный и социальный рост невозможен без связей и принадлежности к определенным группам, формирует аномию и отчуждение от государства. Поэтому данные мотивы и делают эту социальную группу легкой мишенью для вербовщиков, предлагающих простые и радикальные решения. Возникают протестные настроения, которые могут принимать, в том числе, и экстремистские формы.

2. Идеологический и ценностный вакуум. В результате распада СССР образовался некий идеологический вакуум, который до сих пор, к сожалению, не заполнен единой консолидирующей национальной идеей. И именно это поле является местом столкновения различных, зачастую конфликтующих между собой, радикальных концепций, например, этнонационализм и ксенофобия. Надо сказать, что идеи превосходства одного этноса над другим, неприязнь к мигрантам и внутренним «инородцам» по-прежнему остаются одним из самых распространенных видов экстремизма, поскольку именно радикально настроенные националистические группировки используют миграционную политику как повод для мобилизации сторонников.

Также необходимо затронуть и религиозный радикализм, который несмотря на серьезные удары по структурам ИГИЛ и «Аль-Каиды», продолжает распространяться, причем сейчас, в основном

преимущественно в интернет-пространстве. Именно вербовке среди маргинализированной мусульманской молодежи уделяется пристальное внимание.

Также продолжается распространение левого и правого радикализма. Которые, в свою очередь, находят отклик среди интеллигенции и студенчества. Такие идеи зачастую замаскированы маскируются под социальный активизм, но их методы могут перерасти в прямые призывы к насильственному свержению государственного строя.

Необходимо остановиться и на деструктивной деятельности оппозиционных движений радикального толка, поскольку часть несистемной оппозиции, оттесненная от легальных политических процессов, может скатываться к радикальной риторике, призывам к незаконным действиям и дискредитации государственных институтов, что также может квалифицироваться как экстремистская деятельность.

3. Информационно-технологический вектор или цифровая радикализация. Сегодня интернет стал главной ареной для распространения экстремистских идей. Социальные сети и мессенджеры, благодаря анонимности и скорости распространения информации, а также широта охвата аудитории позволяют экстремистам создавать закрытые сообщества, проводить постоянную вербовку, координировать действия и распространять пропагандистские материалы.

Продолжается использование зарубежных платформ, поскольку блокировка экстремистских ресурсов внутри страны часто приводит к их миграции на зарубежные хостинги и в мессенджеры, что крайне осложняет работу правоохранительных органов. И вот здесь экстремистские группировки активно переходят на язык интернет-культуры, поскольку большая часть молодых людей считает это привлекательным и более доступным: мемы, игровые механики, стилистику видеоблогов.

4. Нельзя обойти стороной внешнеполитический вектор. Поскольку именно международная изоляция и санкционное давление используются как радикальными группами внутри страны, так и внешними игроками для дестабилизации обстановки.

И именно здесь происходит использование «управляемого хаоса». Ряд зарубежных государств, а также неправительственных организаций могут использовать экстремистские и радикальные группировки в качестве инструмента для ослабления России. В ход идет все: начиная от финансовой поддержки, заканчивая информационной и идеологической. Конечно же, для них информационная война является той целенаправленной силой по дискредитации российской власти, истории и культуры, которая и формирует негатив у населения. А экстремистские действия представляются как «борьба за свободу» против «репрессивного режима». Это оправдывает насилие в глазах радикально настроенной части населения.

Исходя из вышеизложенного и понимая, какую серьезную

опасность представляет феномен экстремизма, а также и то, что экстремизм относится к тем явлениям действительности, которые невозможно искоренить навсегда, необходимо выработать механизм противодействия этому явлению.

В соответствии с положениями ст. 4, 5 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции, в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Государственная политика в области противодействия экстремизму в Российской Федерации направлена на защиту основ конституционного строя Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

Задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

- создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;
- совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;
- консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций;
- разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности в молодежной среде.

В Указе Президента РФ подчеркивается, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются<sup>1</sup>:

- обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации;
- проведение мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет»;

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

- координация деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления в совместной работе с институтами гражданского общества и организациями по выявлению и пресечению экстремистских проявлений, инспирирования «цветных революций», реализуемых с использованием политического, социального, религиозного и национального факторов;
- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию экстремистской идеологии;
- повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению изготовления, хранения и распространения экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций;
- организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов; обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;
- обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских и террористических организаций;
- выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской и террористической деятельности.

И, конечно же, молодежь как самая уязвимая часть населения в силу ряда причин, наибольшим образом подвержена влиянию негативных тенденций, в том числе и в области экстремизма. Поэтому именно этой социальной категории населения уделяется пристальное внимание в вопросе профилактики данного явления. Данные направления нашли свое отражение в приказе МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», в рамках которого осуществляется в пределах компетенции выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, преступлений и правонарушений экстремистской направленности, а также расследование преступлений террористического характера и экстремистской направленности и другие.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Также работа по профилактике экстремизма в молодежной среде проводится управлениями (комитетами) по делам молодежи администраций субъектов Федерации, на которые возложена задача по выработке и проведению молодежной политики в регионе. Значительный объем профилактических мероприятий предусматривается в различного рода региональных программах.

Важную организационную функцию по координации деятельности всех правоохранительных органов в субъектах Российской Федерации по борьбе с экстремизмом выполняют Региональные антитеррористические комиссии.

Противодействие экстремизму в молодежной среде регулярно рассматривается на заседаниях РАК как по линии органов внутренних дел, так и по линии УФСБ по каждому субъекту Российской Федерации.

Большое значение в ходе проведения антиэкстремистских мероприятий, в том числе и в молодежной среде, уделяется взаимодействию подразделений МВД и ФСБ России.

Наиболее эффективной показала себя совместная работа оперативных подразделений МВД и ФСБ в рамках противодействия молодежным экстремистским организациям политизированной направленности.

Также сотрудниками МВД России совместно с ФСБ России на постоянной основе осуществляется проведение рабочих встреч с лидерами диаспор, в ходе которых отрабатывается информация о причастности представителей тех либо иных диаспор к совершению экстремистских действий и распространению радикальных идей, согласовываются единые подходы в борьбе с экстремизмом.

Необходимо отметить, что значительная роль в системе противодействия экстремизму принадлежит органам внутренних дел, что определяется их функциями по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, а также по профилактике преступлений и иных антиобщественных проявлений, которые могут привести к зарождению экстремизма.

Таким образом, современные векторы эскалации экстремизма в России носят комплексный, взаимосвязанный характер. Социально-экономические проблемы являются почвой, идеологический вакуум заполняется радикальными концепциями, а цифровые технологии и внешнее давление выступают в роли катализаторов и усилителей.

Эффективное противодействие феномену экстремизма не может ограничиваться исключительно силовыми и запретительными мерами. Необходима комплексная политика, а именно социально-экономическая политика, направленная на снижение неравенства и создание реальных возможностей для самореализации молодежи во всех регионах; формирование позитивной общегражданской идентичности и патриотической идеологии, основанной на ценностях инклюзивности, взаимного уважения и исторической преемственности; развитие медиаграмотности и создание мощного, привлекательного

для молодых людей государственного информационного продукта, способного конкурировать с экстремистской пропагандой в цифровой среде.

И, конечно же, усиление международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, несмотря на существующие политические разногласия.

Именно такой многоуровневый подход позволит системно противостоять доминирующим векторам эскалации экстремизма и обеспечить долгосрочную стабильность страны.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.05.2021).

2. Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

3. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

4. О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Федеральный закон от 10 мая 2007 г. № 71-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 21. Ст. 2457.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 26 (ч. 1).

6. Бочарников И.В., Овсянникова О.А. Трансформации мирового порядка в преддверии третьего десятилетия XXI века // Дипломатическая служба. 2020. № 6.

7. Бааль Н.Б., Болгов Н.В., Бочарников И.В., Овсянникова О.А., Чичулин Н.А., Шаповалов А.А. «Противодействие экстремизму в условиях трансформации современного мирового порядка, формирования современных угроз и вызовов безопасности и интересам Российской Федерации». М., 2025.

## REFERENCES

1. The Constitution of the Russian Federation [*Konstituciya Rossijskoj Federacii*]: adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020 [Electronic resource] // Official Internet Portal of Legal Information. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of application: 05/30/2021).

2. Decree of the President of the Russian Federation dated May 29, 2020 No. 344 "On Approval of the Strategy for Countering Extremism in the Russian Federation until 2025" [*Ob utverzhdenii Strategii protivodejstviya e'kstremitizmu v Rossijskoj Federacii do 2025 goda*].

3. On countering extremist activity [*O protivodejstvii e'kstremit'skoj deyatel'nosti*]: Federal Law No. 114-FZ of July 25, 2002 // Federal Law of the Russian Federation. 2002. No. 30. Art. 3031.

4. On amendments to Article 13 of the Federal Law "On Countering

Extremist Activities" [*O protivodejstvii e`kstremistskoj deyatel'nosti*]: Federal Law No. 71-FZ of May 10, 2007 // SZ RF. 2007. No. 21. Art. 2457.

5. On the Basics of the crime prevention system in the Russian Federation [*Ob osnovax sistemy` profilaktiki pravonarushenij v Rossijskoj Federacii*]: Federal Law No. 182-FZ of June 23, 2016 // SZ RF. 2016. No. 26 (Part 1).

6. Bocharnikov I.V., Ovsyannikova O.A. Transformations of the world order on the eve of the third decade of the 21st century [*Transformacii mirovogo poryadka v preddverii tret'ego desyatiletiya XXI veka*] // The Diplomatic service. 2020. № 6.

7. Baal N.B., Bolgov N.V., Bocharnikov I.V., Ovsyannikova O.A., Chichulin N.A., Shapovalov A.A. "Countering extremism in the context of the transformation of the modern world order, the formation of modern threats and challenges to the security and interests of the Russian Federation" [*Protivodejstvie e`kstremizmu v usloviyax transformacii sovremennogo mirovogo poryadka, formirovaniya sovremenny`x ugroz i vy`zovov bezopasnosti i interesam Rossijskoj Federacii*] Moscow, 2025.