
ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВО

POLITICS AND SOCIETY

*БОЕВА Ольга Михайловна
кандидат педагогических наук,
доцент, профессор, Академия
управления МВД России,
Москва, Россия
omboeva@bk.ru*

*BOEVA Olga Mikhailovna
candidate of pedagogical sciences,
associate professor, professor
Academy of Management Affairs
of the Ministry of Internal Russia,
Moscow, Russia
omboeva@bk.ru*

Деонтологические требования к осуществлению служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел стран Содружества Независимых Государств / Deontological requirements for the perfor- mance of internal affairs officers of the countries of the Commonwealth of Independent States

Аннотация

В статье на основе анализа содержания этических кодексов сотрудников органов внутренних дел стран Содружества Независимых Государств рассматриваются деонтологические требования к осуществлению профессиональной деятельности, как реализуются ценности служения, среди которых долг перед государством и гражданами является наивысшим приоритетом.

Ключевые слова

Содружество Независимых Государств; долг; деонтология; этика; служебное поведение; кодекс этики; сотрудник органов внутренних дел.

Abstract

In the article on the basis of the analysis of the content of ethical codes of internal affairs officers of the Commonwealth of Independent States the deontological requirements to the implementation of professional activity are considered, how the values of service are realized, among which the duty to the state and citizens is the highest priority.

Keywords

SNG; duty; deontology; ethics; official behavior; code of ethics; police; employee.

События в мире, новые вызовы и угрозы, обусловленные внутренними и внешними факторами, требуют от каждого гражданина, а особенно от государственных служащих, особого осознания своей

ответственности и приверженности общенациональным ценностям. В условиях геополитических потрясений, экономической нестабильности, информационной и психологической войн, остро востребованным является социальная сплоченность и ответственность. В трудные периоды жизни государства общенациональные традиционные ценности становятся оплотом и фундаментом, объединяющим людей. Особую роль в этом процессе играют сотрудники силовых ведомств, которые обеспечивают порядок и безопасность. От них требуется не только профессионализм в действиях, компетентность, но и твердая уверенность в своем служебном долге, преданность стране и готовность защищать ее интересы в любых условиях.

Нравственными ориентирами россиян являются традиционные сложившиеся веками ценности, которые определяют мировоззрение и укрепляют гражданское единство. Для россиян всегда являлось приоритетным служение Отечеству и ответственность за его судьбу, честь, приоритет духовного над материальным¹. На основе этих ценностей должны, по мнению А.Г. Дугина, выстраиваться образование, экономика, политика, информационная сфера, оборона и безопасность. Словосочетание «воинов, защитников» должно измениться. Их героический подвиг должны все почитать, а их статус уважать»².

Профессиональная деонтология, базирующаяся на принятых в обществе ценностях и нормах морали, является частью профессиональной этики, регламентирует должное поведение правоохранителя и носит строго императивный характер. Нормы-требования закрепляются в нормативных правовых документах и обеспечиваются соответствующими санкциями. В основе деонтологии – понятие долга, должного, сопряженного с профессиональными обязанностями, правилами поведения, которые должны безупречно соблюдаться³.

Сложная политическая ситуация требует от государственных служащих не только высокого профессионализма, но и безусловного следования этическим требованиям. Этические кодексы сотрудников органов внутренних дел играют ключевую роль в формировании общенациональной идеи, сплочении вокруг общих ценностей, повышении уровня доверия к государству.

«Для каждого сотрудника органов внутренних дел нравственный выбор сделан с момента поступления на службу. Он подкреплен Присягой ежедневным нелегким трудом. Для всех, кто носит погоны,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПК КонсультантПлюс (дата обращения 12.03.2024)

² Азбука традиционных ценностей. Приоритет духовного над материальным:// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dzen.ru/a/Y860h2x0EiW8Sds8?share_to=

³ Этика сотрудников правоохранительных органов. Учебник. –М.: Издательство «Щит-М». 2001. С.41.

понятие долга всегда имело принципиальное значение»¹.

Профессиональная этика, как элемент корпоративной культуры является нравственным оплотом, способствующим сохранению и функционированию системы².

Статья 3 Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации указывает на то, что этические требования основываются на принятых в российском обществе нравственных принципах и ценностях, лучших профессиональных традициях органов внутренних дел³. В этом документе, регламентирующем в настоящее время служебное поведение сотрудников ОВД, зафиксированы этические нормы и принципы, основанные на «принятых в российском обществе нравственных принципах и ценностях», среди них:

«приоритет государственных и служебных интересов над личными»;

продолжение и развитие служебных традиций, таких как патриотизм, профессионализм, верность долгу, уважение к гражданам и коллегам.

Принципы и нормы этических кодексов гражданских служащих и сотрудников органов внутренних дел стран СНГ во многом схожи с российскими, но можно при сравнительном анализе выделить особенности. Изучение этических кодексов стран Содружества представляет интерес по ряду причин: в многонациональном социуме необходимо понимание норм и требований национального законодательства; сравнение подходов к воспитанию гражданских служащих, сотрудников органов внутренних дел; изучение опыта с возможностью его использования.

В качестве примеров рассмотрим принципы, нормы и требования, зафиксированные в этических кодексах Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Киргизия и Республики Таджикистан.

В 2023 году в Республике Казахстан был утвержден Этический кодекс сотрудников правоохранительных органов, определивший

¹ Из выступления Министра внутренних дел РФ на пленарном заседании XXXI Международных Рождественских образовательных чтений 25 января 2023 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [МВД.рф>news/item/35279060/](https://mvd.ru/press/35279060/) (дата обращения 30.09.2024)

² Боева О.М., Горбачева А.Л. Развитие этических норм, основанных на традиционных российских духовно-нравственных ценностях в профессиональных этических кодексах сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. «Преступность. Общество. Безопасность»././Сборник научных статей по материалам Международного форума и Международной научно-практической конференции «Сотрудничество государств-участников СНГ в противодействии торговле людьми». -М.: Академия управления МВД России. 2023. С. 54

³ Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 (ред. от 02.05.2023) «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»././ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.05.2024)

государственную службу «выражением особого доверия со стороны общества и государства». Это налагает особую ответственность на правоохранителей и их глубокое осознание возложенных задач и их выполнения в соответствии с государственной политикой». Профессионально-нравственными требованиями являются: высокий профессионализм, честность, беспристрастность. В основе службы - офицерская честь, основанная на личном авторитете, верности гражданскому и служебному долгу, принятых нравственных обязательствах, чистой совести, благородстве души, высокой нравственности как духовности и моральной чистоте, стремлении быть общественно-полезным.

Кодекс имеет четко выраженные требования укрепления авторитета государственной власти, признания, в своей профессиональной деятельности приоритета государственных и служебных интересов над личными.

Особые требования предъявляются к руководителям, среди которых личная примерность, воспитание у подчиненных высокой профессиональной культуры, исключение случаев подбора и расстановки кадров по признакам родства.

Сотрудники полиции, согласно кодексу, обязаны оберегать достоинство званий, а главное – честь государства. Существуют запреты выражения собственного мнения по вопросам государственной политики и служебной деятельности. Кроме того, за нарушение этических норм устанавливается дисциплинарная ответственность.

Достоинством данного кодекса видится введение института уполномоченного по этике, и каждый гражданин, недовольный работой того или иного сотрудника или его поведением, наделен правом обжаловать такие действия¹.

В Республике Беларусь нравственным кодексом сотрудников органов внутренних дел являются Правила профессиональной этики, которые регламентируют поведение при исполнении служебных обязанностей и во внеслужебное время. Установленные этические нормы и правила способствуют повышению общественного доверия и поддержки граждан, регулируют служебные и гражданские взаимоотношения, что, в целом, повышает качество выполняемых задач и способствует выработке потребности соблюдения профессионально-этических норм².

Интерес представляют принципы службы сотрудника органов

¹ Об утверждении Этического кодекса сотрудников правоохранительных органов, органов гражданской защиты и государственной фельдъегерской службы Республики Казахстан // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz> (дата обращения 01.05.2024)

² Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел | Минское городское управление Департамента охраны МВД Республики Беларусь// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minsk.ohrana.gov.by> (дата обращения 01.06.2024)

внутренних дел: честность и добросовестность, отсутствие формализма и бюрократизма, самостоятельность наряду с высокой организованностью, требовательность и принципиальность. Кроме того, «общественное мнение, возможная критика деятельности органа внутренних дел или сотрудника не должны влиять на правомерность и обоснованность его действий при исполнении служебных обязанностей». Также не должны оказывать отрицательное влияние на службу личные, семейные, общественные или другие отношения, что представляется достаточно важным.

В отношениях с руководителем и коллегами вызывают интерес нормы о запрете заискивания перед начальниками, предъявление претензий на особое отношение к себе и требование незаслуженных привилегий, дача обещания, выполнение которого находится под сомнением; проявление признаков лести, лицемерия, назойливости и лжи. Также запрещено преувеличивать собственную значимость и профессиональные возможности. В соответствии с современными потребностями в Правилах закреплён институт наставничества, предусматривающий руководство сотрудников, имеющих авторитет и большой профессиональный опыт, над молодыми сотрудниками в целях передачи знаний, традиций, профессионального мастерства. Наставник должен являться примером ответственности, дисциплинированности, отношения к профессиональному долгу. Данное положение вызывает заслуженное уважение, поскольку в правоохранительных органах институт наставничества является важной составной частью деятельности, особенно это касается молодых, пришедших на службу сотрудников.

Важным представляется требование к постоянному совершенствованию профессиональных знаний, расширению кругозора, активной гражданской позиции, проявляющейся в стремлении к внесению предложений по совершенствованию служебной деятельности.

Помимо этого, установлен порядок взаимоотношений руководителя и сотрудников и самое главное – ответственность: дисциплинарная, административная или уголовная за нарушение требований Правил этики.

Как представляется, данный свод Правил весьма наглядно демонстрирует хорошую проработку положений, которые охватывают различные этические аспекты профессиональной служебной деятельности и предусматривает ответственность за нарушение деонтологических норм.

Кодекс этики государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики¹ выстроен на таких

¹ Кодекс этики государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики 31 мая 2022 г. № 171// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430966/edition...> (дата обращения: 29.09.2024)

принципах этики, как моральная и нравственная ответственность перед государством и обществом; укрепление веры граждан в честность и беспристрастность государственных органов; добросовестном исполнении служебных обязанностей; сохранении обычаев и традиций. Соблюдение принципов и норм является обязательным условием прохождения службы. Важнейшими являются требования повышения авторитета государства, преобладание интересов общества и государства над личными, запрет кумовства, землячества, стремления получать выгоду и преимущества за счет должности.

В служебном поведении сотрудникам необходимо руководствоваться положением Конституции о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, быть «доброжелательным, корректным, внимательным», «не допускать грубости, пренебрежительного тона, заносчивости, неправомерных обвинений».

В общении с руководителем и коллегами соблюдать субординацию, способствовать благоприятному моральному климату.

Особые требования Кодекса направлены к руководителю, среди которых уважительное отношение к подчиненным, личная примерность, создание условий для профессионального развития вверенных сотрудников, умение ценить их время отзываться на их просьбы.

Специально созданная Комиссия по вопросам этики государственных гражданских служащих и муниципальных служащих проводит обучение коллектива по вопросам этического поведения; в случае нарушения норм этики выносятся моральное порицание, письменное предупреждение или представление руководителю о проведении служебного расследования.

Кодекс профессиональной этики сотрудников милиции Республики Таджикистан утвержден Распоряжением МВД Республики Таджикистан от 17 февраля 2017 года № 19.¹

В положениях кодекса также просматривается государственно-правовая направленность, верность проводимой государственной политике, реализация ее в жизни и профессиональной деятельности, защита государственной и конституционной структуры, поддержка авторитета государственной власти.

Этическими принципами службы являются: верность Родине и народу Таджикистана; законность; добросовестность и беспристрастность; профессионализм и компетентность. Важным этическим правилом является независимость от воздействия граждан, социальных групп, независимых профессиональных и общественных организаций, за исключением общественных организаций органов внутренних дел. Здесь мы видим схожесть с нормой этического Кодекса Кыргызской Республики и Правил профессиональной этики

¹ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vkd.tj>884-kodeks-professionalnoj...> (дата обращения: 29.09.2024)

сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

Правила поведения в служебное и внеслужебное время предусматривают объективность, справедливость, толерантность, честность и бескорыстие. Сотруднику милиции предписано постоянно работать над повышением своего профессионального мастерства.

Руководителям сотрудников предписано осуществление контроля над своими чувствами и действиями, предвидение последствий поведения и поступков, категоричный отказ от использования своего влияния или возмещения ненависти. В отношениях с коллегами по службе рекомендовано быть скромным, отказаться от хвастовства, бахвальства, проявлять искреннюю радость к успехам сослуживцев, содействовать им в выполнении сложных задач.

Большое место в Кодексе отведено антикоррупционным требованиям. При осуществлении служебной деятельности запрещено использовать влияние на государственные органы, организации, под запретом местничество, кумовство, назначение на должности по личной заинтересованности. Подробно описаны действия сотрудника в случае конфликта интересов¹. Кодекс призывает «противодействовать коррупционным проявлениям и пресекать их, не допускать получения каких-либо подарков или услуг».

Кодекс требует проявлять вежливость и аккуратность в отношениях с гражданами, коллегами и представителями других организаций. «В коллективе придерживаться стандартов служебной этики, способствовать установлению рабочих отношений».

В Кодексе также выделены требования, предъявляемые к руководителю, который должен быть примером для подчиненных, создавать благоприятные условия для службы.

Обобщая, хотелось бы обратить внимание на то, что этические кодексы стран СНГ, безусловно, отражают в целом общепринятые нормы и ценности, на которых должно происходить воспитание всех граждан общества, государства. Сотрудник органов внутренних дел, поступая на службу, принимает к исполнению все этические требования и безукоризненно следует предписанным нормам, в случае нарушения которых привлекается к ответственности. Это обусловлено особым статусом государственной службы. Сотрудник, призванный обеспечивать безопасность в государстве, принимая присягу и обязательства, сопряженные с осознанием служебного долга, должен демонстрировать четкую правовую позицию, быть примером для общества.

«Жить в обществе и быть свободным от общества нельзя», известное выражение В.И. Ленина, точно характеризует влияние профессиональной среды на поведение сотрудников. Находясь ежедневно в нравственно неблагополучной криминальной

¹ Управление персоналом органов внутренних дел стран Содружества Независимых Государств: учебник/ коллектив. авторов; под ред. Н.В. Сердюк, Ф.Р. Шарифзоды. - М.: РУСАЙНС, 2024. С. 241

обстановке, сотрудник полиции, как обычный человек, становится уязвимым к ее неблагоприятному воздействию, может переступить через свои морально – этические нормы в какой-то непредвиденной ситуации, при этом как умышленно, так и добросовестно заблуждаясь. Поэтому этическое воспитание в органах внутренних дел остается востребованным и актуальным во все времена. Несмотря на стремительную изменчивость современных жизненных реалий, базовые деонтологические принципы службы, такие как: самоотверженность, отвага, честь и достойное исполнение служебного долга останутся неизменными.

Акцентируя внимание на практической значимости этических кодексов стран СНГ, хотелось бы обратить внимание на следующие аспекты:

1. Наличие этических кодексов сотрудников органов внутренних дел служит укреплению доверия общества к государству и его силовым структурам.

2. Кодексы отражают единые стандарты профессионального поведения полицейских, ценности и принципы службы.

3. Наличие зафиксированных в этических кодексах деонтологических требований, обязательных для выполнения, направлено в целом на повышение эффективности правоохранительной системы.

Более глубокое изучение основ деонтологии, их обсуждение, апробирование и полноценное включение в систему этического воспитания позволят сотруднику, находящемуся, с учетом специфики службы, под постоянным стрессовым влиянием, удерживать свое эмоциональное состояние, противостоять вербальным и невербальным выпадам, держаться в любой ситуации достойно что, безусловно, имеет большое практическое значение.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СПК КонсультантПлюс (дата обращения 12.03.2024) .

2. Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 (ред. от 02.05.2023) «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»// <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.05.2024).

3. Об утверждении Этического кодекса сотрудников правоохранительных органов, органов гражданской защиты и государственной фельдъегерской службы Республики Казахстан // <https://adilet.zan.kz> (дата обращения 01.05.2024).

4. Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел | Минское городское управление Департамента охраны МВД Республики Беларусь// <https://minsk.ohrana.gov.by> (дата обращения 01.06.2024)

5. Кодекс этики государственных гражданских служащих и муни-

ципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики 31 мая 2022 г. № 171// <https://cbd.minjust.gov.kg>430966/edition...> (дата обращения 29.09.2024).

6. Кодекс профессиональной этики сотрудников милиции Республики Таджикистан // [https:// vkdt.tj>884-kodeks-professionalnoj...](https://vkdt.tj>884-kodeks-professionalnoj...) (дата обращения: 29.09.2024).

7. Азбука традиционных ценностей. Приоритет духовного над материальным:// https://dzen.ru/a/Y860h2x0EiW8Sds8?share_to=

8. Боева О.М., Горбачева А.Л. Развитие этических норм, основанных на традиционных российских духовно-нравственных ценностях в профессиональных этических кодексах сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. «Преступность. Общество. Безопасность»./ Сборник научных статей по материалам Международного форума и Международной научно-практической конференции «Сотрудничество государств-участников СНГ в противодействии торговле людьми».- М.: Академия управления МВД России, 2023. С. 54.

9. Из выступления Министра внутренних дел РФ на пленарном заседании XXXI Международных Рождественских образовательных чтений 25 января 2023 г. // <https://МВД.рф>news/item/35279060//> (дата обращения 30.09.2024).

10. Управление персоналом органов внутренних дел стран Содружества Независимых Государств: учебник/ коллектив. авторов; под ред. Н.В. Сердюк, Ф.Р. Шарифзоды.-М.: РУСАЙНС, 2024.С. 241.

11. Этика сотрудников правоохранительных органов. Учебник. –М.: Издательство «Цит-М». 2001. С.41.

REFERENCES

1. The Decree of the President of the Russian Federation from November 9, 2022 № 809 "On approval of the Basics of the state policy on preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values" [*Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej*]// SPK ConsultantPlus (date of address 12.03.2024) .

2. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 26.06.2020 № 460 (ed. from 02.05.2023) "On approval of the Code of ethics and official behavior of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation"[*Ob utverzhdenii Kodeksa etiki i sluzhebnogo povedeniya sotrudnikov organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii*]// <https://www.consultant.ru> (date of reference 01.05.2024).

3. On Approval of the Code of Ethics for the employees of law enforcement agencies, civil defense agencies and the State Courier Service of the Republic of Kazakhstan // <https://adilet.zan.kz> (accessed on 01.05.2024).

4. Rules of professional ethics of employees of internal affairs bodies | Minsk City Directorate of the Department of Protection of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus// <https://minsk.ohrana.gov.by> (date of address 01.06.2024)

5. Code of Ethics of State Civil Servants and Municipal Employees of the Kyrgyz Republic, approved by the Decree of the President of the Kyrgyz Republic on May 31, 2022 № 171// <https://cbd.minjust.gov.kg>430966/>

edition...(date of address 29.09.2024).

6. Code of Professional Ethics of Police Officers of the Republic of Tajikistan // [https:// vkdt.tj/884-kodeks-professionalnoj...](https://vkdt.tj/884-kodeks-professionalnoj...) ... (date of address: 29.09.2024).

7. ABC of traditional values. Priority of spiritual over material:// [https:// dzen.ru/a/Y860h2x0EiW8Sds8?share_to=](https://dzen.ru/a/Y860h2x0EiW8Sds8?share_to=).

8. Boeva O.M., Gorbacheva A.L. Development of ethical norms based on traditional Russian spiritual and moral values in professional codes of ethics of employees of internal affairs bodies of the Russian Federation. "Crime. Society. Security"[*Razvitie eticheskikh norm, osnovannykh na traditsionnykh rossijskikh duhovno-nravstvennykh cennostyakh v professional'nykh eticheskikh kodeksah sotrudnikov organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii. «Prestupnost'. Obshchestvo. Bezopasnost'»*] // Collection of scientific articles on the materials of the International Forum and International Scientific and Practical Conference 'Cooperation of the CIS member states in combating human trafficking'. - Moscow: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2023. C. 54.

9. From the speech of the Minister of Internal Affairs of the Russian Federation at the plenary session of the XXXI International Christmas Educational Readings on January 25, 2023 // [https:// MIA.rf/neys/item/35279060/](https://MIA.rf/neys/item/35279060/) (date of address 30.09.2024).

10. Personnel management of internal affairs bodies of the Commonwealth of Independent States: textbook/ collective of authors; ed. by N.V. Serdyuk, F.R. Sharifzoda. -M.: RUSAINS, 2024.P. 241.

11. Ethics of law enforcement officers. Textbook. -M.: Shchit-M Publishing House. 2001. C.41.