
ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВО

POLITICS AND SOCIETY

*КОЧЕТКОВ Егор Евгеньевич
кандидат политических наук,
доцент, доцент, Российский
университет транспорта,
Москва, Россия*

kochetkov.work@gmail.com

*KOCHETKOV Egor Evgenievich
Candidate of Political Sciences,
Associate Professor, Associate
Professor, Russian University of
Transport, Moscow, Russia*

kochetkov.work@gmail.com

К вопросу о месте и роли столиц в федеративном государстве/ On the place and role of capitals in a federal state

Аннотация

Статья посвящена анализу федеративных отношений в современных государствах. За основной объект научного анализ взят такой феномен, как столица и столичность.

Автором статьи уделяется пристальное внимание роли и функциям столиц в политической практике федеративных государств, причем, как на общенациональном, так и на региональном уровнях.

Вместе с тем, институциональный анализ позволяет автору понять, каким образом столицы выступают ключевым актором в системе взаимоотношений «Центр-регионы» в рамках федеративных отношений.

В заключительной части статьи автором анализируются различные подходы к типологизации столиц, оценивается их актуальность и востребованность и в конечном итоге выводится собственная классификация.

Ключевые слова

Федерация; региональная политика; столица; асимметрия территориального устройства.

Abstract

The article is devoted to the analysis of federal relations in modern states. The main object of scientific analysis is the phenomenon of the capital and the metropolitan area.

The author of the article pays close attention to the role and functions of capitals in the political practice of federal states, both at the national and regional levels.

At the same time, the institutional analysis makes it possible to understand how the capitals act as a key actor in the system of Center-Regions relations within the framework of federal relations.

In the final part of the article, the author analyzes various approaches to the typologization of capitals, evaluates their relevance and relevance,

and ultimately deduces his own classification.

Keywords

Federation; regional policy; capital; asymmetry of territorial structure..

Введение

Столица является местом принятия решений, которые способны повлиять на жизнь государства и её будущее, а также на события и процессы, происходящие в других странах. Города, выполняющие функции столиц, как правило, играют устойчивую центральную роль среди других территорий. Однако необходимо понимать, что любая политическая система характеризуется конфликтом между центральным положением столицы и статусом остальной территории государства.¹

Интересным является этимологическое значение слова «столица». Оно произошло от латинского «caput», что в переводе означает «голова». Таким образом, под столицей изначально подразумевался некий центр управления. Столицу можно охарактеризовать как один из ключевых элементов политико-территориальной структуры стран в современном мире.² Столица является самым распространённым способом институционально закрепить функции политического центра, который выступает противовесом периферии.³

Если наиболее общим образом определить, что представляет собой понятие столица, можно охарактеризовать данный термин как место, где пребывает правительство государства. Однако столицы большинства современных стран не соответствуют данному определению, так как их функции являются намного более широкими и разнообразными. Главной задачей столиц является репрезентация внутри и за пределами страны.⁴

С институциональной точки зрения столичность наделяет город определённым статусом, подчёркивающим факт размещения в столице федеральных органов исполнительной, законодательной и судебной власти, а также резиденции президента. Столица является городом, олицетворяющим функциональное лидерство в политике и занимающим главенствующее положение при осуществлении полномочий, как на национальном, так и на глобальном уровне.⁵ В

¹ Готтман Ж. Столичные города // Логос. 2013. №4. С. 15-38.

² Окунев И.Ю. Политическая география: учеб. пособие для вузов / И.Ю. Окунев. — Москва: «Аспект Пресс», 2019. — 512 с.

³ Окунев И.Ю. Столица и столичность: институт и символический капитал / И.Ю. Окунев // «Философские науки». — 2016. — №1. — С. 80-87.

⁴ Россман В. Столицы: их многообразие, закономерности развития и перемещения / В. Россман. — Москва: Изд-во Института Гайдара, 2013. — 336 с.

⁵ Окунев И.Ю. Столица и столичность: институт и символический капитал / И.Ю. Окунев // «Философские науки». — 2016. — №1. — С. 80-87.

целом, можно утверждать, что одним из важнейших отличий столиц от рядовых городов является уровень концентрации политической власти.

Однако с символической точки зрения столица является отражением всей нации. Таким образом, столица является одновременно общественно-политическим пространством, помогающим гражданам проявлять активность и оказывать влияние на политический дискурс, центром производства и распределения общественных благ, а также городом, отображающим ценности и традиции населения всего государства.¹

Федеративные столицы

У федеральных столиц есть свои специфические черты, влияющие на их роль в политической жизни федеративного государства. Местные и муниципальные органы власти в подобных городах обычно имеют ограниченные полномочия, а основная часть управленческих функций принадлежит федеральным властям. Финансирование столиц федеративных государств, как правило, происходит из средств федерального бюджета.² Для федеративных государств характерны небольшие по размерам территории столицы, выполняющие административные функции.³

Важнейшими функциями столичных городов являются символическая, институциональная и региональная. Столицы выполняют символическую функцию, будучи символом государственности и отражая особенности нации в целом. Что касается институциональной функции, столицы обеспечивают адекватное управление государством, представляя собой место, где располагаются различные органы государственной власти (существуют исключения, например, в США федеральные суды, военные подразделения и базы, а также ряд ведомств не находятся на территории столицы). В наше время данная функция постепенно теряет свою значимость в силу высокого уровня мобильности людей и информации. Региональную функцию столица выполняет, являясь противовесом периферии и запуская процессы дифференциации между регионами, разделяя их, таким образом, на более и менее развитые.⁴

Принято также считать, что столицы выполняют функции администрирования, интеграции и символизации. Функция администрирования совпадает с институциональной функцией, упомянутой в предыдущей классификации. Что касается функции

¹ См. там же.

² Россман В. Столицы: их многообразие, закономерности развития и перемещения / В. Россман. — Москва: Изд-во Института Гайдара, 2013. — 336 с.

³ Окунев И.Ю. Типология столиц и коэффициент столичности государства / И.Ю. Окунев // Региональные исследования. — 2016. — №3. — С. 32-39.

⁴ Окунев И.Ю. Политическая география: учеб. пособие для вузов / И.Ю. Окунев. — Москва: «Аспект Пресс», 2019. — 512 с.

интеграции, в идеальном случае столица представляет собой некую точку равновесия, позволяющую различным силам и интересам, существующим в стране, приходиться к компромиссу (компромиссы между религиозными, этническими и лингвистическими группами, а также местными и национальными интересами, между наиболее крупными городами и т.д.). Символическая функция, которая уже упоминалась в предыдущем абзаце, тесно связана с перформативной функцией, подразумевающей, что столица является площадкой для демонстраций, парадов, национальных праздников и других массовых действий, направленных на транслирование интересов общества и государства.¹

Проблема классификации

Существуют различные виды классификации столиц, согласно которым столичные города разделяют на типы в зависимости от определённых критериев, таких как масштабы, физико-географическое положение, численность населения и т.д. Например, существует классификация Питера Холла, который выделяет семь типов столичных городов², к которым относятся многофункциональные столицы (Москва, Лондон, Токио), глобальные столицы (Париж, Женева), политические столицы (Лиссабон, Катманду), суперстолицы (Брюссель, Аддис-Абеба), бывшие столицы (Санкт-Петербург, Рио-де-Жанейро), бывшие столицы империй (Лондон, Вена), провинциальные столицы (Мюнхен, Милан). Многофункциональные столицы обладают максимумом государственных функций и полномочий, в то время как глобальные столицы выполняют наднациональную политическую и экономическую роль. Политические столицы отличаются тем, что они обладают только функциями национального управления, при этом испытывая нехватку в других функциях. Суперстолицы являются штаб-квартирами международных организаций.³ Что касается бывших столиц, бывших столиц империй и провинциальных столиц, об их функциях можно судить по названию данных типов столичных городов.

Столицы также можно делить на финансовые, промышленные, интеллектуальные, способствующие развитию человеческого капитала, ориентированные на социальный капитал, ресурсные столицы и т.д.⁴ Однако все эти классификации не отражают того,

¹ Россман В. Столицы: их многообразие, закономерности развития и перемещения / В. Россман. – Москва: Изд-во Института Гайдара, 2013. – 336 с.

² Hall P. The Changing Role of Capital Cities: Seven Types of Capital Cities / P. Hall // *Les Capitales: Perspectives Internationales/International Perspectives*. - Ottawa, 1993. – P. 69-84.

³ Россман В. Столицы: их многообразие, закономерности развития и перемещения / В. Россман. – Москва: Изд-во Института Гайдара, 2013. – 336 с.

⁴ *Capitals: Background Paper for Integrated Reporting / International Integrated Reporting Council*. — Amsterdam: Netherlands Institute of Chartered Accountants, 2013. — 28 p.

каким образом в государствах соотносятся центр и периферия.

Для понимания иерархической структуры государства существует классификация столичных городов в соответствии с коэффициентом столичности. Согласно данной классификации, выделяют 4 типа столиц, учитывающих как размер столицы, так и количество центров в государстве:

- макростолица в моноцентричном государстве (Великобритания, Франция), подразумевающая высокий уровень централизации и наличие единого центра, обладающего максимальными полномочиями;

- макростолица в полицентричном государстве (Испания, Германия), характеризующаяся склонностью к децентрализации и являющаяся лишь одним из ведущих центров в стране;

- микростолица в полицентричном государстве (США, Канада, Австралия), где существует тенденция к децентрализации, а столица позволяет прийти к компромиссу;

- микростолица в моноцентричном государстве (Новая Зеландия, Танзания), где наблюдается склонность к централизации, а численность населения в столице уступает более крупным центрам.

Заключение

Пользуясь данной типологией столиц, можно понять, каким образом столицы могут сдерживать или стимулировать центробежные и центростремительные силы в государстве, а также каким образом выглядит политико-территориальное устройство страны.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Hall P. The Changing Role of Capital Cities: Seven Types of Capital Cities / P. Hall // *Les Capitales: Perspectives Internationales/International Perspectives*. - Ottawa, 1993. — P. 69-84;
2. Capitals: Background Paper for Integrated Reporting / International Integrated Reporting Council. — Amsterdam: Netherlands Institute of Chartered Accountants, 2013. — 28 p.;
3. Готтман Ж. Столичные города // *Логос*. 2013. №4. С. 15-38;
4. Россман В. Столицы: их многообразие, закономерности развития и перемещения / В. Россман. — Москва: Изд-во Института Гайдара, 2013. — 336 с.;
5. Окунев И.Ю. Политическая география: учеб. пособие для вузов / И.Ю. Окунев. — Москва: «Аспект Пресс», 2019. — 512 с.;
6. Окунев И.Ю. Столица и столичность: институт и символический капитал / И.Ю. Окунев // *«Философские науки»*. — 2016. — №1. — С. 80-87.

REFERENCES

1. Hall P. The Changing Role of Capital Cities: Seven Types of Capital Cities / P. Hall // *Les Capitales: Perspectives Internationales/International Perspectives*. - Ottawa, 1993. — P. 69-84;
2. Capitals: Background Paper for Integrated Reporting / International

Integrated Reporting Council. — Amsterdam: Netherlands Institute of Chartered Accountants, 2013. — 28 p.;

3. Gottman J. Capital cities [*Stolichnye goroda*] // Logos. 2013. No. 4. pp. 15-38;

4. Rossman V. Capitals: their diversity, patterns of development and displacement [*Stolicy: ih mnogoobrazie, zakonomernosti razvitiya i peremeshcheniya*] / V. Rossman. Moscow: Gaidar Institute Publishing House, 2013. 336 p.;

5. Okunev I.Y. Political geography: textbook. handbook for universities [*Politicheskaya geografiya*] / I.Y. Okunev. Moscow: Aspect Press, 2019— 512 p.;

6. Okunev I.Y. Capital and metropolitanhood: institute and symbolic capital [*Stolica i stolichnost': institut i simvolicheskij kapital*] / I.Y. Okunev // "Philosophical Sciences". - 2016. — No. 1. — pp. 80-87.