

ФОТИНА Ксения Владимировна
аспирант, Российский
университет транспорта,
Москва, Россия
ks-fotina@yandex.ru

FOTINA Ksenia Vladimirovna
Postgraduate Student, Russian
University of Transport,
Moscow, Russia
ks-fotina@yandex.ru

Транспортная безопасность России: современные вызовы и основные направления обеспечения / Transport security in Russia: modern challenges and main areas of support

Аннотация

В текущих геополитических условиях, как никогда остро стоит приоритетность обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. На реализацию этой задачи направляется масса усилий. Вопросу обеспечения транспортной безопасности после начала СВО на Украине уделяется особое внимание, поскольку возросла угроза проведения террористических актов. В рамках данной статьи транспортная безопасность анализируется как элемент национальной безопасности России.

Ключевые слова

Терроризм; национальная безопасность; транспортная безопасность; акты незаконного вмешательства; диверсионные акты..

Abstract

In the current geopolitical conditions, the priority of ensuring the national security of the Russian Federation is more urgent than ever. A lot of effort is being devoted to achieving this task. The issue of ensuring transport security after the start of the SVO in Ukraine is given special attention, since the threat of terrorist attacks has increased. Within the framework of this article, transport security is analyzed as an element of Russian national security.

Keywords

Terrorism; National security; transport security; acts of unlawful interference; acts of sabotage.

Транспорт – важнейший элемент российской экономики. Транспортные коммуникации являются необходимыми условиями территориальной целостности страны, обеспечения целостности экономического пространства и внешнеэкономических связей для интеграции в мировую экономическую систему.

Многие исследователи обращают внимание на то, что роль безопасности в современном мире растет, а деятельность государства по устранению и нейтрализации угроз безопасности во всех

сферах жизни общества является важнейшим фактором развития национальной экономики, повышения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности общества, национальной обороны, национальной безопасности и укрепления правопорядка.

Впервые понятие «транспортная безопасность» было законодательно закреплено в ФЗ №16 от 9 февраля 2007 года «О транспортной безопасности»¹.

Необходимость в таком документе возникла в связи с участвовавшими случаями противоправных актов вмешательства в деятельность транспортного комплекса. После принятия этого документа деятельность по противодействию незаконным диверсиям на транспорте выделилась в отдельную область общественных отношений с собственной правовой базой и сферой применения, и теперь практическая реализация комплекса мер по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах напрямую способствует безопасной перевозке пассажиров и грузов, а также предотвращению возникающих угроз.

Федеральный закон «Об обеспечении транспортной безопасности»² принят в целях создания условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защиты личных, общественных и государственных интересов в транспортном комплексе, объектов и субъектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от противоправных диверсий, обеспечения национальной безопасности и экономического развития, создания эффективной системы государственного управления в области обеспечения транспортной безопасности, содействия внедрению современных технологий и техники в области обеспечения транспортной безопасности, обеспечения защиты объектов и транспортных средств транспортной инфраструктуры от противоправных диверсий.

Рассматриваемый закон определяет транспортную безопасность как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства³.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, в числе мер, направленных на обеспечение государственной и общественной безопасности, повышение качества жизни граждан Российской Федерации и стратегических приоритетов экономического роста Российской Федерации, предусматривает повышение антитеррористической защищенности транспортных

¹ О транспортной безопасности. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. ФЗ от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902027326> (дата обращения: 01.04.2024).

² Там же.

³ Там же

комплексов Российской Федерации¹.

Кроме того, в связи со специальной военной операцией, которую Российская Федерация проводит на Украине с 24 февраля 2022 года, деятельность, направленная на уничтожение или вывод из строя объектов российской транспортной инфраструктуры, обозначена как серьезная угроза национальной безопасности.

В рамках XVII Международного форума и выставки «Транспорт России» прошла пленарная дискуссия на тему транспортной безопасности и её устойчивости к современным угрозам.

Евгений Филиппов, заместитель министра транспорта РФ: «Сегодня перед транспортной отраслью стоит глобальная задача повышения уровня антитеррористической защищенности с целью исключения попыток нанесения ущерба транспортному комплексу. Это не только приводит к дестабилизации деятельности транспортного комплекса, но и может оказать негативное влияние на нашу страну в целом. Для обеспечения стабильной работы транспортных объектов, надежности логистических маршрутов и внешней торговли важно заранее просчитывать эти риски и проактивно реагировать на них. Особое внимание следует уделить разработке и внедрению инновационных ответственных технологических средств, помогающих предотвратить несанкционированное проникновение, включая использование беспилотников. Совместные усилия транспортного сообщества и органов власти позволят достичь поставленных целей, направленных на обеспечение безопасности пассажирских и грузовых перевозок. Результатом станет устойчивость страны к новым вызовам и угрозам»².

Первый заместитель начальника департамента транспортной безопасности СБООАО «РЖД» Иван Автаев: «В условиях СВО инфраструктура железнодорожного транспорта является одним из главных объектов преступных устремлений организаторов деструктивной террористической деятельности. Предвидя это, сразу после начала СВО и повышения Минтрансом России 1 и 3 уровней безопасности в феврале 2022 года мы незамедлительно активизировали работу по обеспечению транспортной безопасности на объектах Московской, Октябрьской, Юго-Восточной, Северо-Кавказской и Приокской железных дорог. В кратчайшие сроки было защищено еще более 250 объектов транспортной инфраструктуры. Естественно, все эти объекты расположены в районах, близких к зоне СВО, и имеют решающее значение для обеспечения стабильного снабжения войск и населения новых субъектов Российской Федерации. Всего было создано более 600 подразделений отраслевой

¹ О стратегии национальной безопасности. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 400-ФЗ // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/607148290> (дата обращения: 01.04.2024).

² Транспортная безопасность: устойчивость к современным угрозам [сайт] URL: https://rosacademtrans.ru/transbez_2023/

и транспортной охраны общей численностью более 300600 человек. Была проведена огромная работа, в которую было вовлечено множество людей. Эта работа продолжается и по сей день, учитывая необходимость охраны новых объектов»¹.

В целях обеспечения безопасности полетов гражданских воздушных судов были внесены изменения в некоторые законы Российской Федерации. Например, в Федеральный закон от 30 января 2024 года N 2-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Президент России Владимир Путин подписал закон, наделяющий сотрудников органов обеспечения транспортной безопасности правом сдерживать работу беспилотников, в частности, для защиты от незаконных диверсий вблизи объектов транспортной инфраструктуры, где созданы охранные зоны. Пословам члена Комитета Государственной Думы по развитию транспорта и транспортной инфраструктуры Олега Галина: «Мы даем Правительству и Министерству транспорта РФ новые полномочия по развитию транспортной безопасности, мы также наделяем органы транспортной безопасности полномочиями по пресечению и преобразованию сигналов дистанционного управления беспилотниками и пресечению несанкционированного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, включая воздействие на беспилотники, их повреждение или уничтожение»².

Порядок принятия решений о пресечении деятельности беспилотников и перечень должностных лиц отраслей транспортной безопасности, уполномоченных принимать такие решения, будет определяться Ространснадзором по согласованию с ФСБ России.

Закон определяет понятие «беспилотное воздушное судно». К нему относятся беспилотные летательные аппараты, подводные и надводные суда и аппараты, беспилотные транспортные средства и другие автоматизированные беспилотные комплексы.

Кроме того, в соответствии с законом субъекты транспортной инфраструктуры обязаны безвозмездно предоставлять ФСБ здания, сооружения, служебные помещения, вспомогательные объекты, оборудование, средства и услуги связи для осуществления деятельности железнодорожного, водного, воздушного транспорта и метрополитена.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры в 2023 году и задачам по укреплению законности и правопорядка в 2024 году³.

¹ Транспортная безопасность: устойчивость к современным угрозам [сайт] URL: https://rosacademtrans.ru/transbez_2023/

² Закон дает Правительству и Министерству транспорта РФ как уполномоченному органу новые полномочия по развитию транспортной безопасности [сайт] URL: <http://duma.gov.ru/news/58678/>

³ Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры [Электронный доступ].

Коллегию открыл Президент России Владимир Путин, который обозначил основные приоритеты в работе надзорных органов, заявив, что: «безопасность граждан, защита их прав и свобод, обеспечение суверенитета России и укрепление законности были и останутся ключевыми задачами государственной политики»¹. Президент отметил, что в этот период прокуратура активно и эффективно защищала конституционные, социальные и экономические права граждан. Также сотрудники надзорных органов внесли свой вклад в борьбу с экстремизмом и попытками вмешательства во внутренние дела. Твердо отстаивали интересы государства и общества, вникали в проблемы людей и способствовали их решению в личных пристрастиях.

Итак, Игорь Краснов-Генеральный прокурор Российской Федерации, отметил, что значительное количество надзорных мероприятий было проведено в транспортной сфере².

Краснов отметил, что прошедший год ознаменовался беспрецедентным ростом угрозы экстремизма и терроризма и активизацией деятельности всех компетентных органов по их предотвращению. В условиях проведения специальной военной операции особое внимание уделялось обеспечению безопасности объектов транспортной инфраструктуры в новых регионах, граничащих с Украиной.

Отметил то, что велась активная работа по устранению нарушений при строительстве и функционировании пунктов пропуска через границу.

В области перспектив дальнейшей деятельности Генеральный прокурор отметил следующее: «в целом транспортным прокурорам необходимо сосредоточить свои усилия на защите прав пассажиров и исполнении законов в транспортной сфере. Надзорными проверками должны быть охвачены вопросы поддержания надлежащего технического состояния воздушных судов, железнодорожного и водного транспорта»³.

Если говорить о перспективах развития транспортной безопасности, то первым шагом в ее развитии стоит отметить необходимость формирования усовершенствованной нормативной правовой системы в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»⁴.

Еще стоит отметить, что столь интенсивное развитие транспортной

URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/73735>

¹ Там же

² Там же

³ Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры [Электронный доступ]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/73735>

⁴ О транспортной безопасности. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. ФЗ от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902027326> (дата обращения: 01.04.2024).

отрасли ставит новые задачи в области обеспечения транспортной безопасности. И логично, что чем более сложные системы создаются, чем быстрее они движутся, чем больше увеличиваются пассажиро- и грузопотоки, тем сложнее и объемнее проблемы, которые приходится решать в области транспортной безопасности.

Из вышеизложенного можно заключить, что в настоящий момент имеется потребность в формировании в России системного подхода к обеспечению транспортной безопасности. Данный подход должен включать в себя несколько видов деятельности. А именно:

- деятельность по определению перечня угроз для транспортного комплекса, как потенциальных, так и реальных;
- деятельность по формированию четкого комплекса мер по предотвращению угроз транспортной безопасности;
- деятельность по распределению функций между частным и государственным сектором в сфере обеспечения безопасности на транспорте.

Несмотря на то, что некоторых террористических атак на транспортные объекты избежать не удалось, важно признать, что меры безопасности по предотвращению терроризма имеют огромное значение и неоднократно предотвращали попытки незаконных диверсионных актов против деятельности государственного транспортного комплекса.

Резюмируя все вышеизложенное стоит отметить, что события последних лет в очередной раз доказали важность развития безопасности на транспорте.

Оценить перспективы развития сейчас крайне сложно, но запрос общества и государства на повышение уровня защиты имеется, а значит, и дальше будут совершенствоваться и развиваться нормативная база и государственное управление, а внимание транспортных предприятий все чаще будет направлено в сторону увеличения финансирования и принятия мер по повышению уровня безопасности.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Федякин А.В., Горбунов А.А., Семченков А.С. и др. Политология: политические институты, процессы и технологии// Общество с ограниченной ответственностью «Перспектива».2023. – 223 с.
2. Горбунов А.А. Транспортная политика государства: институты, ресурсы, технологии // ПИИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2018. № 1. С. 17-21.
3. Федякин А.В. Обеспечение транспортной безопасности как приоритетное направление государственной политики современной России// ПИИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2020 № 6 С. 20-31

REFERENCES

1. Fedyakin A.V., Gorbunov A.A., Semchenkov A.S. and others. Political science: political institutions, processes and technologies [*Politologiya: politicheskie instituty`, processy` i texnologii*]// Limited Liability Company "Prospect". 2023. – 223 p.
2. Gorbunov A.A. Transport policy of the state: institutions, resources, technologies [*Transportnaya politika gosudarstva: instituty`, resursy`, texnologii*] // SEARCH: Politics. Social Science. Art. Sociology. Culture: scientific and sociocultural journal. 2018. No. 1. P. 17-21.
3. Fedyakin A.V. Ensuring transport security as a priority direction of state policy in modern Russia [*Obespechenie transportnoj bezopasnosti kak prioritnoe napravlenie gosudarstvennoj politiki sovremennoj Rossii*] // SEARCH: Politics. Social Science. Art. Sociology. Culture: scientific and sociocultural journal. 2020 No. 6 P. 20-31