

*ФОТИНА Ксения Владимировна
аспирант, Российский
университет транспорта,
Москва, Россия
ks-fotina@yandex.ru*

*FOTINA Ksenia Vladimirovna
Postgraduate Student, Russian
University of Transport, Moscow,
Russia
ks-fotina@yandex.ru*

Транспортная безопасность в структуре национальной безопасности Российской Федерации/ Transport security in the structure of the national security of the Russian Federation

Аннотация

Актуальность данной темы обусловлена наличием теоретических и практических проблем в области транспортной безопасности. В связи с тем, что транспорт является одним из важнейших элементов инфраструктуры любого современного государства, он, по-прежнему, не теряет своей привлекательности для совершения террористических актов и иных актов незаконного вмешательства. Соответственно, совершенствование форм и методов управления в транспортной отрасли остается одной из важнейших задач в области государственного управления. Делая вывод о том, что транспортная безопасность представляет собой составную часть национальной безопасности страны, стоит отметить, что достижение установленных целей государственного управления в области транспортной безопасности априори подразумевает достижение целей в системе национальной безопасности.

Ключевые слова

Транспорт; транспортный комплекс; транспортная безопасность; национальная безопасность.

Abstract

The relevance of this topic is due to the presence of theoretical and practical problems in the field of transport security. Due to the fact that transport is one of the most important elements of the infrastructure of any modern state, it still does not lose its attractiveness for committing terrorist acts and other acts of unlawful interference. Accordingly, the improvement of forms and methods of management in the transport industry remains one of the most important tasks in the field of public administration. Concluding that transport security is an integral part of the national security of the country, it is worth noting that the achievement of the established goals of public administration in the field of transport security a priori implies the achievement of goals in the national security system.

Keywords

Transport; transport complex; transport security; national security.

Транспорт, как один из основных элементов инфраструктуры любого современного государства, участвует в обеспечении основных условий жизнедеятельности общества, а также представляет собой

важнейший инструмент, помогающий в реализации экономических, социальных и внешнеполитических целей любого государства¹.

В современном мире роль обеспечения безопасности стремительно возрастает. Этот факт отмечают многие ученые. Нельзя не согласиться, что деятельность государства, направленная на предотвращение и устранение угроз безопасности в любой общественной сфере, представляет собой важнейший фактор в развитии национальной экономики, в поднятии качественного уровня жизни населения, в обеспечении политической стабильности в обществе, а также в укреплении национальной обороны страны.

Видовая классификация безопасности и расстановка приоритетов в сфере обеспечения безопасности позволяют «оптимизировать распределение сил и средств, минимизировать социально-политические издержки и потери при реализации функций обеспечения безопасности».

Для определения места транспортной безопасности в структуре национальной безопасности Российской Федерации необходимо обратиться к анализу нормативно-правовых актов.

Анализ федеральных нормативных правовых актов показывает, что правовой основой в области обеспечения транспортной безопасности являются: федеральные конституционные законы, федеральные законы, Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты.

В Федеральном законе «О безопасности» говорится, что в понятие национальная безопасность входит множество ее видов, предусмотренных российским законодательством.² Реализация государственной политики в области обеспечения безопасности происходит на основе утверждаемой Президентом РФ стратегии.³ В данном документе целевого планирования представлены различные виды факторов и условий, которые, в свою очередь, могут стать причиной причинения ущерба национальным интересам. Для нашей темы актуально выделение угрозы, характерных для транспортной отрасли. К данной группе угроз относятся:

- потеря контроля над транспортными артериями при глобальной и региональной нестабильности;

- преступная деятельность организаций, направленная на уничтожение или нарушения стабильной работы транспортной инфраструктуры.

Говоря о том, что транспортная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, необходимо сопоставить их как целое и частное, выявить общие и особенные характеристики. Для этого стоит рассмотреть цели и задачи обеспечения безопасности.

Итак, для определения места транспортной безопасности в

¹ Горбунов А.А. Транспортная политика государства: институты, ресурсы, технологии // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2018. № 1. С. 17–21.

² «О безопасности»: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

³ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

структуре национальной безопасности Российской Федерации определим их целевые ориентиры.

Как известно, каждый процесс государственного управления необходимо начинать с всестороннего анализа ситуации и целеполагания, т.е. определения потенциальных результатов.¹

В рамках основополагающего закона - Федерального закона «О безопасности» нет четкого определения цели и задачи обеспечения безопасности. Согласно п.2 ст.7 Федерального закона «Обезопасности» выделены основные цели международного сотрудничества в области обеспечения безопасности². К ним относятся:

1) охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращение внутренних и внешних угроз, пресечение действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывов к таким действиям;

2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;

3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;

4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;

5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;

6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Можно проследить параллель между вышеуказанными целями и целями обеспечения государственной и общественной безопасности, которые отражены в п. 46 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.³ Они звучат следующим образом:

-защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе;

-совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств;

-защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из вышеперечисленных целей следуют специфические целевые

¹ Федякин А.В. Обеспечение транспортной безопасности как приоритетное направление государственной политики современной России// ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2020 № 6 С. 20-31

² «О безопасности»: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

³ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

ориентиры обеспечения транспортной безопасности (согласно «»):¹

- устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса;

- защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Специфичность целей транспортной безопасности заключается не только в защите от угроз путем статической сохранности, но и в обеспечении устойчивого, бесперебойного функционирования транспортной отрасли. Для достижения этой цели в п. 2 ст. 2 N 16-ФЗ «О транспортной безопасности» определен ряд основных задач обеспечения транспортной безопасности²:

- 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;

- 2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;

- 3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- 4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры;

- 5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;

- 6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;

- 7) подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

- 8) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности;

- 9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности;

- 10) сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Перечисленный перечень задач отражает системность и функциональную составляющую механизма государственного управления в области транспортной безопасности.³

Анализ законодательства в области национальной и транспортной безопасности, определение целей обеспечения национальной и транспортной безопасности говорят о достаточно высоком уровне разработанности российского законодательства в рассматриваемой области.

Резюмируя вышеизложенное, можно говорить о том, что транспортная безопасность представляет собой отдельный вид национальной безопасности, а достижение целей в области транспортной безопасности ведет, в свою очередь, к достижению целей национальной безопасности.

¹ «О транспортной безопасности»: Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ

² // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 7. – Ст. 837.

³ «О транспортной безопасности»: Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ

⁴ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 7. – Ст. 837.

⁵ Федякин А.В. Обеспечение транспортной безопасности как приоритетное направление государственной политики современной России// ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2020 № 6 С. 20-31

БИБЛИОГРАФИЯ

1. «О безопасности»: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
2. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.
3. «О транспортной безопасности»: Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 7. – Ст. 837.
4. «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»: распоряжение Правительства РФ от 27 ноября 2021 г. № 3363-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 50 (часть IV). – Ст. 8613.
5. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 30. – Ст. 4884.
6. Федякин А.В. Обеспечение транспортной безопасности как приоритетное направление государственной политики современной России // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2020 № 6 С. 20-31
7. Горбунов А.А. Транспортная политика государства: институты, ресурсы, технологии // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2018. № 1. С. 17–21.

REFERENCES

1. "About security" [O bezopasnostj]: Federal Law No. 390-FZ of December 28, 2010 x // Sobr. zakonodatelstva Ros. Federation. – 2011. – No. 1. – Article 2.
2. "On the National Security Strategy of the Russian Federation" [O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii]: Decree of the President of the Russian Federation No. 400 of July 2, 2021 // Sobr. legislation Ross. Federation. – 2021. – No. 27. – Article 5351.
3. "On transport security": Federal Law No. 16-FZ of February 9, 2007 // Sobr. zakonodatelstva Ros. Federation. – 2007. – No. 7. – St. 837.
4. "On the Transport Strategy of the Russian Federation until 2030 with a forecast for the period up to 2035" [O Transportnoj strategii Rossijskoj Federacii do 2030 goda s prognozom na period do 2035 goda]: Decree of the Government of the Russian Federation dated November 27, 2021 No. 3363-r // Sobr. legislation Ross. Federation. – 2021. – No. 50 (Part IV). – Article 8613.
5. "On the national development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030" [O nacional'nyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda]: Decree of the President of the Russian Federation No. 474 of July 21, 2020 // Sobr. zakonodatelstva Ross. Federation. – 2020. – No. 30. – Article 4884.
6. Fedyakin A.V. Ensuring transport security as a priority direction of the state policy of modern Russia [Obespechenie transportnoj bezopasnosti kak prioritnoe napravlenie gosudarstvennoj politiki sovremennoj Rossii] // SEARCH: Politics. Social studies. Art. Sociology. Culture: a scientific and socio-cultural journal. 2020 № 6 С. 20-31
7. Gorbunov A.A. Transport policy of the state: institutes, resources, technologies [Transportnaya politika gosudarstva: instituty, resursy, tekhnologii] // SEARCH: Politics. Social studies. Art. Sociology. Culture: a scientific and socio-cultural journal. 2018. No. 1. pp. 17-21.