

ФЕДЯКИН Иван Владимирович
доктор политических наук,
профессор, заведующий кафедрой
«Философия» Российского
университета транспорта,
Москва, Россия

fedyakin_iv@mail.ru

FEDYAKIN Ivan Vladimirovich
doctor of political sciences,
professor, head of the
department «Philosophy»,
Russian university of transport,
Moscow, Russia

fedyakin_iv@mail.ru

**Приоритетные направления государственной
жилищной политики и развития городов в документах
стратегического планирования и законодательстве
РФ/ Priority directions of state housing policy and urban
development in documents of strategic planning and
legislation of Russian Federation**

Аннотация

В статье на основе анализа общих и отраслевых документов стратегического планирования, а также профильных нормативных правовых актов раскрываются приоритеты жилищной политики и развития городов в современной России. Подчеркивается особое внимание, уделяемое на высшем властном уровне данной сфере деятельности государства, поиску эффективных механизмов реализации определенных в ней приоритетов в ходе осуществления практической политики.

Ключевые слова

Государственная политика; жилищный вопрос; развитие городов; современная Россия; приоритеты; законодательство.

Abstract

The article, based on the analysis of general and branch strategic planning documents, as well as relevant regulatory legal acts, reveals the priorities of housing policy and urban development in modern Russia. Special attention paid at the highest power level to this sphere of state activity, including the search for effective mechanisms for the implementation of priorities defined in it in the course of practical policy implementation, is emphasized.

Keywords

State policy; housing question; city development; modern Russia; priorities; legislation.

Цели и ключевые ориентиры жилищной политики¹, а также смежных сфер деятельности государства, в число которых входит развитие городов, улучшение транспортной², инженерной, социальной, комму-

¹ Как неоднократно подчеркивал Президент РФ, «Это одна из фундаментальных задач в развитии страны, общества, государства, потому что качество среды обитания, решение жилищных вопросов определяет не только настроения в обществе, что чрезвычайно важно, но определяет и целые секторы развития экономики России, которые тянут за собой и другие направления» (цит. по: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/55/events/59815> (дата обращения: 31.12.2021)

² Подробно см.: Горбунов А.А. Транспортная политика государства: институты, ресурсы, технологии // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2018. № 1. С. 17–21.

нально-бытовой и т.д. инфраструктуры, обозначенные в Посланиях Федеральному Собранию и других важнейших выступлениях Президента РФ¹, были конкретизированы в целом ряде документов стратегического и нормативно-правового характера.

В частности, в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., признающей концентрацию населения и экономики в крупных (от 0,5 до 1 млн чел.) и крупнейших (более 1 млн чел.) городских агломерациях в качестве глобальной тенденции, отмечается наличие в России нескольких десятков таких пространственных образований с общей численностью населения более 70 млн чел. Они включают в себя как крупные центры экономического роста («В их состав входят 19 крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, а также 4 минерально-сырьевых центра, которые расположены в Республике Саха (Якутия), Сахалинской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»²), так и центры меньшего масштаба (ими «являются административные центры субъектов Российской Федерации, а также отдельные городские населенные пункты, агропромышленные и минерально-сырьевые центры и территории, специализирующиеся на туризме»³). При этом имеет место снижение числа жителей городов с населением менее 100 тыс. чел., не входящих в состав крупных и крупнейших агломераций, при продолжающейся концентрации в последних научной, научно-технической и инновационной деятельности, прочих важнейших ресурсов. К числу основных проблем пространственного развития страны Стратегия, помимо сохраняющихся в различных регионах транспортных ограничений⁴ (включая низкие темпы развития скоростного и высокоскоростного сообщения, препятствующие повышению скорости передвижения между крупными и крупнейшими агломерациями и административными центрами субъектов РФ),

¹ В наиболее общем виде, как было обозначено главой государства на одном из профильных совещаний, основными вопросами, требующими решения, являются: капитальный ремонт жилого фонда; управление многоквартирными домами; тарифообразование в сфере ЖКХ и его увязка с качеством предоставляемых услуг; повышение инвестиционной привлекательности ЖКХ, развитие в этом секторе эффективных экономических моделей; развитие конкуренции в строительном секторе, снятие административных ограничений и барьеров; определение роли государства, а также саморегулируемых организаций в сфере строительства и ЖКХ, способы обеспечения безопасности и контроля за качеством; развитие рынка арендного жилья, в том числе социальной аренды, субсидированной государством (см.: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/16795> (дата обращения: 31.12.2021)).

² Цит. по: Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23 марта 2021 г. № 719-р). URL: <https://docs.cntd.ru/document/552378463> (дата обращения: 31.12.2021).

³ Там же.

⁴ Подробно см.: Федякин А.В. Федеральные округа, субъекты РФ и отдельные территории в фокусе государственной транспортной политики современной России // Вестник Российской нации. 2020. № 2. С. 18–32; Федякин А.В. Государственная политика РФ в отношении городского пассажирского транспорта: приоритеты и перспективные направления // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2021. № 4. С. 21–29.

относит:

«существенные внутрирегиональные различия по уровню социально-экономического развития, в том числе отставание уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей городов;

низкий уровень комфортности городской среды в большинстве городов, в том числе в большинстве крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;

низкий уровень предпринимательской активности в большинстве малых и средних городов, на сельских территориях за пределами крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;

несбалансированное пространственное развитие крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;

неудовлетворительное состояние окружающей среды в большинстве городов с численностью населения более 500 тыс. человек и промышленных городах, дефицит зеленого фонда, фрагментация и нарушение его целостности в указанных городах»¹.

Данные проблемы носят системный характер, о них неоднократно говорилось на самом высоком властном уровне. Так, еще в начале 2000-х гг. отмечалось, что «Одной из острых проблем, стоящих сегодня перед Россией, остается преодоление диспропорций в развитии отдельных регионов... Такие диспропорции уже не только экономическая и социальная проблема. Это – проблема национальной безопасности. При сохранении подобных перепадов экономического ландшафта рвется ткань страны»². Главой государства не раз подчеркивалось, что «и Дальний Восток, и Сибирь, и удаленные территории, и центр страны, и Нечерноземье – это все-таки единая страна, которая должна жить по единым законам... нужно стараться делать таким образом, чтобы и местные власти приспособлялись те или иные экономические режимы для эффективного развития своих территорий»³; что настало время для перехода к «новому этапу региональной политики, направленному на обеспечение не формального, а фактического равноправия субъектов Российской Федерации – равноправия, позволяющего каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и диверсификации экономики территорий. Важную роль здесь играет... создание сети инновационных территориально-производственных комплексов, совершенствование транспортной и энергетической инфраструктуры»⁴; что «наша страна – это не только

¹ Цит. по: Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23 марта 2021 г. № 719-р). URL: <https://docs.cntd.ru/document/552378463> (дата обращения: 31.12.2021).

² Цит. по: Медведев Д.А. Национальные приоритеты. Статьи и выступления М.: Европа, 2008. С. 37.

³ Цит. по: Время неопределенных и тревожных ожиданий прошло. Программное выступление В.В. Путина перед доверенными лицами. 12 февраля 2004 г. Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова // Аргументы и факты. 2004. № 7.

⁴ Цит. по: Выступление Владимира Путина на расширенном заседании Государственного Совета. «О стратегии развития России до 2020 года». 8 февраля 2008 г. // Россия 2020. Главные задачи развития страны. М.: Европа, 2008. С. 23–24.

Москва и Петербург... развитие регионов, их самостоятельность должны работать на создание равных возможностей для всех граждан страны вне зависимости от их места проживания; на ликвидацию дисбалансов в экономическом, социальном развитии территорий России, а значит, на укрепление единства страны»¹.

Вместе с тем, в других федеральных документах стратегического планирования вопросы, непосредственно связанные с определением приоритетных направлений государственной жилищной политики, освещения не нашли. На официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ размещены презентация проекта Стратегии развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 г. (разработан в 2017 г.)², а также тексты проектов Стратегии инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 г. (разработан в 2016 г.)³ и Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 г. с прогнозом на период до 2035 г. (разработан в 2021 г.)⁴. До недавнего времени действующим отраслевым документом в рассматриваемой нами сфере была Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 г., ставившая своей целью «повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечение их доступности для населения»⁵.

Что же касается действующих в настоящее время отраслевых документов, в той или иной степени раскрывающих приоритеты жилищной политики, то в их числе могут быть названы Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁶ (в ней ставятся следующие цели: увеличение годового

¹ Цит. по: Заседание международного дискуссионного клуба «Валдай». 19 сентября 2013 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19243> (дата обращения: 31.12.2021).

² См.: https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/ec7f/Strategiya-zhilishchnoi_-sfery.pdf (дата обращения: 31.12.2021). Как указывается в презентации, «Повышение доступности жилья и создание комфортной городской среды являются ключевыми задачами Стратегии» (там же).

³ См.: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/11870/> (дата обращения: 30.12.2021). Согласно проекту, «Целью стратегии... является создание конкурентоспособной строительной отрасли, формирующей безопасную и комфортную среду жизни и деятельности, соответствующую высоким стандартам качества и эффективности, на основе системы современных согласованных финансово-экономических, технических, организационных и правовых механизмов, направленной на совершенствование программ социально-экономического развития, укрепления национальной безопасности и пространственного развития Российской Федерации» (там же).

⁴ См.: <https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/672/V-Strategiya-na-sayt-i-GASU.pdf> (дата обращения: 31.12.2021). В соответствии с проектом, «целями Стратегии являются: повышение комфорта, качества и уровня жизни граждан; формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства; минимизация негативного воздействия на окружающую среду» (там же).

⁵ Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 26 января 2016 г. № 80-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2253-р). URL: <http://static.government.ru/media/files/odOGmhKTIRIRwsALMIXUYmU6gljeg2pS.pdf> (дата обращения: 31.12.2021).

⁶ Утверждена Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 (в ред. Постановления Правительства РФ от 16 декабря 2021 г. № 2328). URL: <https://docs.cntd.ru>

объема ввода жилья до 120 млн кв. м к 2030 г.; улучшение жилищных условий к 2030 г. не менее 5 млн семей; расселение в 2019–2025 гг. 14,6 млн кв. м жилищного фонда, признанного непригодным для проживания; обеспечение качества и доступности услуг ЖКХ; повышение индекса качества городской среды на 50% в 2030 г. к уровню 2019 г.) и Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда»¹ (его целями являются: обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8%; увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. м в год; кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды; обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; национальный проект включает в себя федеральные проекты «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»²).

Помимо общих и отраслевых документов стратегического планирования, к настоящему времени был разработан и принят целый ряд нормативных актов, таковыми и иначе развивающихся сформулированные на высшем властном уровне приоритеты государственной жилищной политики и ставящих конкретные задачи в данной сфере. Прежде всего, это указы Президента РФ:

- «О мерах по развитию жилищного строительства» от 7 мая 2008 г. № 715 (направлен на стимулирование индивидуального и иного жилищного строительства и соответствующей инфраструктуры, в том числе путем выделения необходимых земельных участков, находящихся в федеральной собственности)³;

- «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» от 7 мая 2008 г. № 714 (в соответствии с ним, поставлена задача завершить до 1 мая 2010 г. обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов)⁴;

- «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» от 7 мая 2012 г. № 600 (в нем поставлены в том числе задачи по снижению среднего уровня процентной ставки по ипотеке, снижению стоимости 1 кв. м жилья на 20% путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья эконом-класса, созданию для граждан РФ возможности улучшения жилищных условий не реже

[ru/document/556184998](http://document/556184998) (дата обращения: 31.12.2021).

¹ Утвержден Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г., протокол № 16. URL: <http://static.government.ru/media/files/i3AT3wjDNyEgFywnDrcnK7Az55RyRuk.pdf> (дата обращения: 31.12.2021).

² Там же.

³ См.: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/55/events/9> (дата обращения: 31.12.2021).

⁴ См.: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/55/events/8> (дата обращения: 31.12.2021).

одного раза в 15 лет и т.д.)¹.

И, конечно, важным является Указ Президента РФ «О национальных целях развития России до 2030 года» от 21 июля 2020 г. № 474. В соответствии с ним, одной из национальных целей провозглашается создание комфортной и безопасной среды для жизни. Ее достижение предполагает в том числе улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. м в год, а также улучшение качества городской среды в полтора раза и обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85%².

Кроме президентских указов, ключевыми правовыми документами, составляющими нормативную базу государственной жилищной политики, являются кодексы. В частности, Жилищным кодексом РФ устанавливается, что органы государственной власти и местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления права граждан на жилище, в том числе: содействуют развитию рынка жилья; стимулируют жилищное строительство; используют бюджетные и иные законные средства для улучшения жилищных условий граждан, включая предоставление в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (квартир, домов и т.д.); обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда; организуют своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет соответствующих взносов собственников помещений в таких домах, бюджетных средств и иных источников финансирования; обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах; осуществляют государственный, региональный и муниципальный жилищный контроль (надзор); и т.д.³

Градостроительный кодекс РФ определяет следующие принципы градостроительной деятельности (т.е. деятельности по развитию территорий, включая города и иные поселения, осуществляемой в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства): обеспечение комплексного и устойчивого развития территории (т.е. безопасности

¹ См.: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/55/events/15237> (дата обращения: 31.12.2021). Как особо отметил глава государства на состоявшемся годом позже, 16 апреля 2013 г., совещании по вопросам переселения граждан из аварийного жилья, «Десятки тысяч российских семей вынуждены проживать в домах, которые не выдерживают никаких требований ни по комфортности, ни по безопасности. Скорейшее расселение, ликвидация таких трущоб – наша принципиальная задача» (цит. по: <http://kremlin.ru/events/president/news/17911> (дата обращения: 31.12.2021)).

² См.: <http://www.kremlin.ru/acts/news/63728> (дата обращения: 31.12.2021).

³ Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. ФЗ от 28 июня 2021 г. № 229-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901919946> (дата обращения: 31.12.2021).

и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений); обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов; обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения; участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия; осуществление градостроительной деятельности на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории, а также с соблюдением требований технических регламентов, безопасности территорий, инженерно-технических требований, гражданской обороны, охраны окружающей среды, сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий и т.д.; ответственность федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти РФ за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; и пр.¹

Наряду с кодексами, важной составляющей нормативной базы жилищной политики государства являются федеральные законы. Одним из первых профильных актов стал принятый в 1991 г. Закон РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации». Его целью было провозглашено «создание условий для осуществления права граждан на свободный выбор способа удовлетворения потребностей в жилище, а также улучшения использования и сохранности жилищного фонда»². Для этого устанавливалось право граждан на приватизацию (т.е. бесплатную передачу в собственность на добровольной основе) занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде, которым можно воспользоваться один раз. При этом особо оговаривалось, что приватизации не подлежат жилые помещения, находящиеся в аварийном состоянии, в общежитиях, в закрытых военных городках, а также служебные жилые помещения. Впоследствии Закон был дополнен статьей о возможности деприватизации, т.е. праве граждан передать приватизированные ранее и принадлежащие им на праве собственности жилые помещения в государственную или муниципальную собственность при условии, что эти помещения свободны от обязательств. Кроме того, органам власти, предприятиям и учреждениям было предоставлено право выкупать у граждан с их согласия принадлежащие им на праве собственности жилые помещения с целью более рационального перераспределения последних³.

С 2002 г. началось действие такого профильного и в то же время имеющего адресную направленность нормативного правового акта, как ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Им определяет-

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (в ред. ФЗ от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901919338> (дата обращения: 31.12.2021).

² Цит. по: Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-1 (в ред. ФЗ от 11 июня 2021 г. № 183-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/9003425> (дата обращения: 31.12.2021).

³ Там же.

ся право на предоставление за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений, а также определены условия их предоставления гражданам РФ, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включая граждан, выехавших из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 г.¹ Законом устанавливается обязанность гражданина, получившего жилищную субсидию, приобрести жилое помещение, пригодное для постоянного проживания, отвечающее необходимым нормативам общей площади на каждого члена семьи и т.д.²

Еще одним адресным нормативным правовым актом в жилищной сфере стал принятый в 2004 г. ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих». В нем, в частности, установлены механизмы реализации права на жилище участниками накопительно-ипотечной системы – военнослужащими, т.е. гражданами РФ, проходящими военную службу по контракту и включенными в реестр участников. Эти механизмы включают в себя: формирование накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников и последующего использования этих накоплений; предоставление целевого жилищного займа; выплаты по решению федерального органа, в котором осуществляется военная служба, денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения³.

Наряду с этим, в 2004 г. вступил в силу ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», определивший «правовые, экономические и организационные основы деятельности жилищных накопительных кооперативов по привлечению и использованию денежных средств граждан – своих членов на приобретение или строительство жилых помещений на территории Российской Федерации в целях передачи их в пользование и после внесения паевых взносов в полном размере в собственность членам жилищных накопительных кооперативов», а также установивший «гарантии защиты прав и законных интересов граждан-членов жилищных накопительных кооперативов»⁴.

В 2007 г. был принят ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в соответствии с которым устанавливались «правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры»⁵. Предоставление финансовой поддержки было

¹ Федеральный закон от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ (в ред. ФЗ от 20 июля 2020 г. № 228-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901830880> (дата обращения: 31.12.2021).

² Там же.

³ Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ (в ред. ФЗ от 2 июля 2021 г. № 343-ФЗ). URL: https://doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=12081469%40egN-PA (дата обращения: 31.12.2021).

⁴ Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 215-ФЗ (в ред. ФЗ от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901919594> (дата обращения: 31.12.2021).

⁵ Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ (в ред. ФЗ от 30 декабря 2021 г.

возложено на специально созданную государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», впоследствии объединившуюся с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий». Одним из инструментов реализации приоритетных направлений жилищной политики, согласно ФЗ, является региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утверждаемая высшим органом исполнительной власти субъекта РФ и содержащая в том числе: перечень подлежащих сносу или реконструкции многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными; срок переселения граждан из каждого многоквартирного дома; объемы финансирования и их источники; планируемые показатели выполнения программы и т.д.¹

В 2008 г. был принят ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которому создан единый институт развития в жилищной сфере, призванный оказывать «содействие развитию жилищного строительства, содействие иному развитию территорий, включая создание парков, промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов, для формирования благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, в том числе безопасных и благоприятных условий проживания для всех категорий граждан»². В числе основных задач единого института названы оказание содействия: развитию рынка земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства и комплексного освоения территории; стимулированию строительства жилых помещений, которые соответствуют условиям отнесения к стандартному жилью; комплексному развитию территории, осуществляемому в границах одного или нескольких элементов планировочной структуры; развитию городской среды, развитию деятельности по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории и архитектурно-строительному проектированию; обустройству используемых гражданами территорий городских населенных пунктов, поселений и округов, а также городов федерального значения³.

Во вступившем в силу в 2014 г. ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» последняя определена как «единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных

№ 436-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902052609> (дата обращения: 31.12.2021). Под капитальным ремонтом многоквартирного дома, согласно ФЗ, понимается проведение и/или оказание работ и/или услуг по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества собственников помещений, в том числе по их восстановлению или замене в целях улучшения эксплуатационных характеристик общего имущества в многоквартирном доме (там же).

¹ Там же.

² Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ (в ред. ФЗ от 30 декабря 2020 г. № 494-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/90211774> (дата обращения: 31.12.2021).

³ Там же.

домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством»¹. Исходя из этого, Законом определяются виды размещаемой в системе информации. В их числе информация: о лицах, осуществляющих поставки необходимых для предоставления коммунальных услуг ресурсов в многоквартирные и жилые дома; о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и/или выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг; об объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома и жилые дома; о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан; о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ в сфере ЖКХ, в том числе о субсидиях гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; о региональных адресных программах по проведению капитального ремонта многоквартирных домов или общего имущества в многоквартирных домах, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; о ценах, тарифах, установленных на предоставляемые коммунальные услуги; и т.д.²

В целом, к настоящему времени в России сформирована достаточно содержательная нормативно-правовая база жилищной политики, развивающая и конкретизирующая определенные на высшем властном уровне приоритеты данной области государственной деятельности. Целый ряд принципиальных акцентов, связанных с основными направлениями развития городов и сферы ЖКХ, сделан и в профильных документах стратегического планирования. Все это в очередной раз свидетельствует об особом внимании, уделяемом руководством страны данному вопросу. Как подчеркнул Президент РФ, «Мы с вами хорошо знаем, что проблема жилья, жилищная проблема была очень острой и до октября 1917 года, и за весь советский период, да и в наше время продолжает таковой оставаться... у нас есть, по моему глубокому убеждению, исторический шанс если не решить эту проблему окончательно – я вообще не знаю ни одной крупной страны, где она была бы решена окончательно, – у нас есть исторический шанс минимизировать ее остроту, свести к минимальным значениям – по сути, принципиальным образом решить»³.

¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ (в ред. ФЗ от 30 декабря 2021 г. № 436-ФЗ). URL: <https://docs.cntd.ru/document/420208749> (дата обращения: 31.12.2021).

² Там же.

³ Цит. по: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/16795> (дата обращения: 31.12.2021).

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Горбунов А.А. Транспортная политика государства: институты, ресурсы, технологии // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2018. № 1. С. 17–21.
2. Федякин А.В. Федеральные округа, субъекты РФ и отдельные территории в фокусе государственной транспортной политики современной России // Вестник Российской нации. 2020. № 2. С. 18–32.
3. Федякин А.В. Государственная политика РФ в отношении городского пассажирского транспорта: приоритеты и перспективные направления // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2021. № 4. С. 21–29.

REFERENCES

1. Gorbunov A.A. Transport policy of the state: institutions, resources, technologies [*Transportnaja politika gosudarstva: instituty, resursy, tekhnologii*] // SEARCH: Politics. Civics. Art. Sociology. Culture: scientific and socio-cultural journal. 2018. No. 1. P. 17–21.
2. Fedyakin A.V. Federal districts, subjects of the Russian Federation and single territories in the focus of the state transport policy of modern Russia [*Federalnyje okruga, subjekty RF i otdelnyje territorii v fokuse gosudarstvennoj transportnoj politiki sovremennoj Rossii*] // Bulletin of Russian nation. 2020. No. 2. P. 18–32.
3. Fedyakin A.V. State policy of Russian Federation towards urban passenger transport: priorities and perspective directions [*Gosudarstvennaja politika RF v otnoshenii gorodskogo passazhirskogo transporta: priority i perspektivnyje napravlenija*] // SEARCH: Politics. Civics. Art. Sociology. Culture: scientific and socio-cultural journal. 2021. No. 4. P. 21–29.