
РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИОЛОГИЯ

REGIONAL SOCIOLOGY

*РАЗОВ Павел Викторович
доктор социологических
наук, профессор, профессор,
Финансовый университет при
Правительстве РФ,
Москва, Россия
pvrazov@fa.ru*

*RAZOV Pavel Viktorovich
Dr.Sci.(Soc.), Professor;
Professor, Financial University
under the Government of the
Russian Federation,
Moscow, Russia
pvrazov@fa.ru*

*ШТЕПА Сергей Евгеньевич
аспирант, Финансовый
университет при
Правительстве РФ,
Москва, Россия
seshtepa@fa.ru*

*SHTEPА Sergey Evgenievich
Postgraduate student, Financial
University under the Government
of the Russian Federation;
Moscow, Russia
seshtepa@fa.ru*

Экономические риски рынков труда в регионах Российской Федерации на примере Оренбургской области/Economic risks of labor markets in the regions of the Russian Federation on the example of the Oren- burg region

Аннотация

Актуальность работы обусловлена тенденцией роста безработицы в сложившейся экономической ситуации, вследствие которой растут экономические риски рынков труда. В качестве примера взята Оренбургская область. Цель работы: проанализировать состояние рынка трудовых ресурсов Оренбургской области, его трудового потенциала, а также механизмов развития, формирования и управления. Задача – на основе полученных эмпирических данных сформулировать прогнозы перспектив развития рынка труда Оренбургской области, определить ограничения, которые могут поспособствовать качественному росту регионального рынка, и рассчитаны экономические риски. Полученные результаты свидетельствуют о том, что на трудовые ресурсы, их структуру и воспроизводство влияют основные демографические показатели. Упрощение структуры, уменьшение воспроизводства трудовых ресурсов непосредственно влияют на социально-экономическое развитие региона, приводят к обострению экономической ситуации субъекта. Авторы делают вывод о том, что в регионе наблюдается тенденция к трудовой миграции специалистов в соседние области, в связи с чем потребуются привлечение внешних работников из других регионов.

Ключевые слова

Экономические риски; рынок труда; безработица; трудовая миграция; социально-экономическая политика.

Abstract

The relevance of the work is due to the tendency of unemployment growth in the current economic situation, as a result of which the economic risks of labor markets are growing. The Orenburg Region is taken as an example. The purpose of the work: to analyze the state of the labor market of the Orenburg region, its labor potential, as well as the mechanisms of development, formation and management. The task is to formulate some forecasts of the prospects for the development of the labor market of the Orenburg region on the basis of the empirical data obtained, identify restrictions that can contribute to the qualitative growth of the regional market, and calculate economic risks. The obtained results indicate that the main demographic indicators influence the labor resources, their structure and reproduction. Simplification of the structure, reduction of reproduction of labor resources directly affect the socio-economic development of the region, lead to an aggravation of the economic situation of the subject. The authors conclude that there is a tendency for labor migration of specialists to neighboring regions in the region, which will require the involvement of external workers from other regions..

Keywords

Economic risks; labor market; unemployment; labor migration; socio-economic policy.

В условиях современного развития важное место в развитии экономических отношений занимает рынок труда. Он является элементом экономических отношений от результатов развития которого зависят общественная стабильность, благополучие нации, состояние экономики в стране, результативность общественных отношений. Региональный рынок труда является важной частью общероссийского. Отдаленные регионы России часто имеют проблемы функционирования связанные с:

- Высоким уровнем безработицы,
- Структурным дисбалансом спроса и предложения;
- Низкой трудовой мобильностью экономически активного населения;
- Несоответствием качества трудовых ресурсов региона потребностям его экономики.

При этом есть проблемы, которые характерны и для всех регионов Российской Федерации. Это уменьшение численности трудоспособного населения и старение трудовых ресурсов (Таблица 1) об этом свидетельствуют данные, которые предоставила Федеральная служба государственной статистики о численности

населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2020 года гг. Общие проблемы регионов и частные приводят к нарастающим социально-экономическим проблемам на всем рынке труда России.

Таблица 1. Динамика численности населения и его распределение по статусу участия в составе рабочей силы¹

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Рабочая сила трудоспособного возраста	69701	69451	69365	68756	68300	67230
Рабочая сила старше трудоспособного возраста	6696	7106	7241	7493	7866	8142

Для преодоления выделенных проблем необходимо сформировать эффективную политику в области регулирования рынка труда в регионах Российской Федерации, которая будет основана на долгосрочных тенденциях в воспроизводстве регионального трудового потенциала, динамике трудовой миграции, а также на формировании структуры занятости по всем видам экономической деятельности предприятий.

Анализ статистических данных

Так как для многих регионов России характерно уменьшение численности трудоспособного населения и старение трудовых ресурсов, то необходимо оценить существует ли такая проблема в Оренбургской области и исходя из отчета Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области с 1995 года наблюдаются депопуляционные процессы, то есть убыль населения. На 1 января 2020 г. численность населения Оренбургской области составила 1965,8 тыс. чел., что на 6,1 тыс. чел. меньше, чем в 2019 г. За 2010 – 2020 гг. область потеряла 85,2 тыс. чел. (9,2 %) – Рисунок 1., с того момента, как начался процесс убыли населения, с 1995 г. ее численность уменьшилась на 205,1 тыс. чел.

Такой отток населения из региона связан с миграционным процессом, который начался еще в 2001 году, также Оренбургская область является регионом с умеренным уровнем урбанизации, потому что 60,6% населения составляют городские жители. Как известно процесс урбанизации влияет на воспроизводственные процессы населения, то есть изменяет репродуктивное поведение, а также затрагивает остальные сферы жизни жителей: политическую, экономическую и социальную, которые напрямую влияют на популяционные процессы.

Еще одним из важных показателей развития рынка труда региона является общая занятость и уровень безработицы.

¹ Федеральная служба государственной статистики (электронный ресурс). Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/2EfrJGVJ/Rab_sila_2020.pdf

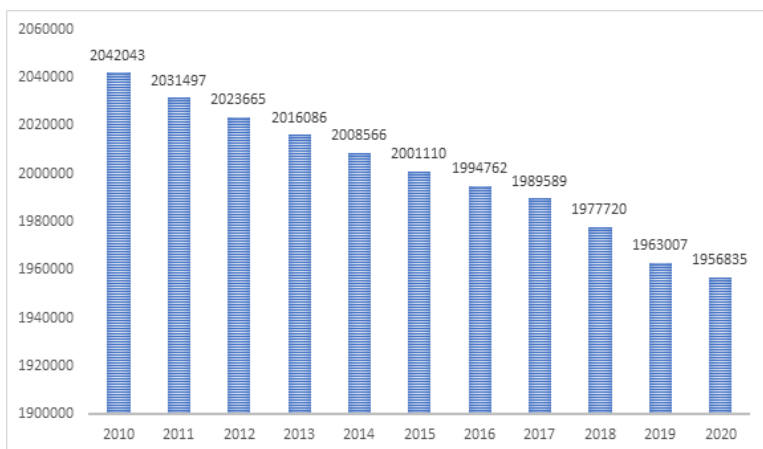


Рисунок 1. Динамика численности населения Оренбургской области за 2010-2020 гг.¹

Таблица 2. Численность рабочей силы в возрасте 15-72 лет²

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	тысяч человек										
Рабочая сила всего в т.ч.:	1062,8	1049,4	1040,3	1063,5	1042,2	1011,7	1012,2	1013,9	1010,6	930,0	933,4
занятые в экономике	985,8	983,4	984,3	1010,9	995,8	962,9	962,2	968,2	965,9	888,9	878,1
безработные	77,0	66,0	56,0	52,6	46,4	48,9	50,0	45,7	44,7	41,1	55,3
	в процентах к итогу (%)										
Рабочая сила всего в т.ч.:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
занятые в экономике	92,8	93,7	94,6	95,1	95,5	95,2	95,1	95,5	95,6	95,6	94,1
безработные	7,2	6,3	5,4	4,9	4,5	4,8	4,9	4,5	4,4	4,4	5,9

Так как в Оренбургской области происходит депопуляционный процесс, то необходимо изучить возможные факторы, влияющие на

¹ Оренбургская область в цифрах. 2020: Крат.стат.сб./Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области – Оренбург, 2020. – 129 с.

² Федеральная служба государственной статистики по Оренбургской области (электронный ресурс). Режим доступа: <https://orenstat.gks.ru/storage/mediabank/LcbyrOaa/n10.pdf>

это, либо сопутствующие процессы. Падение количества экономически активного населения и рост уровня безработицы, как раз с этим связаны. С 2008 года (период, когда начался экономический кризис) В 2008 году (начало финансово-экономического кризиса) численность снижается на 3,2%, в 2013 г. происходит значительный рост, но далее происходит снова спад и достигает нижней отметки в 2020 году. Связано это с рядом причин: высокой смертностью трудоспособного населения, трудовой миграцией, связанной с экономическим кризисом, а также с пандемией COVID-19. Также уровень безработицы достигает пика в 2020 году. Количество безработных за время карантина в области возросло до 55 тысяч человек, а с 1 апреля 2021 года в службу занятости обратилось более 60 тысяч человек и в среднем на одну вакансию на рынке труда составляет 5 рабочих¹.

Для большей наглядности сравним уровень общей и зарегистрированной безработицы по всей России и по Оренбургской области.

Таблица 3. Динамика уровня общей и зарегистрированной безработицы в целом по России и по Оренбургской области за 2017 – 2020 гг. (в процентах)

	Уровень зарегистрированной безработицы	Уровень общей безработицы
Россия		
2017	1,6	5,6
2018	1,5	4,9
2019	1,4	4,6
2020	2,9	6,1
Оренбургская область		
2017	1,4	4,6
2018	1,4	4,4
2019	1,3	4,4
2020	3,2	6,3

В таблице 3 можно увидеть, что разрыв между общим уровнем безработицы и зарегистрированным уровнем безработицы очень большой. В 2017 году разрыв был больше в 4 раза, а по России практически в 5 раз, в 2020 году уровень безработицы вырос и разрыв изменился, что можно связать с особым вниманием государства к данной проблеме, а также обращения людей в службы постановки на учет для получения пособий и компенсаций. Причем, ранее этот разрыв был больше как раз из-за недоверия людям к таким службам, так как многие считают данную финансовую поддержку неполноценной, а помощь по поиску работы недостаточной эффективной. Сравнивая уровень безработицы в Оренбургской области и по России в целом, можно сказать, что в обоих случаях мы наблюдаем высокий уровень,

¹ Электронный ресурс: <https://orenburg.media/?p=44572>

на что особенно повлиял локдаун.

Таблица 4. Среднегодовая численность работников организаций по видам экономической деятельности¹

	2017		2018		2019	
	Тыс. человек	%	Тыс. человек	%	Тыс. человек	%
Всего в экономике	648,1	100	620,7	100	606,8	100
В промышленности	203,6	31,4	192	31	185,1	30,5
В сфере услуг	387,5	59,8	376,7	60,7	329,4	54,3

В 2003 году на рынке начались преобразования и на первое место стала выходить сфера услуг. Из-за этого города, которые основывали развитие своей экономики преимущественно в промышленном секторе оказались в уязвимом положении. С 2003 года и по сей день непроизводственная сфера набирает обороты, а промышленная в свою очередь их теряет, что видно в Таблице 4. Стоит отметить, что пострадала также и сфера научных разработок. Это связано с тем, что произошло разрушение цикла создания производственных товаров – от научно-технической идеи до серийного производства и сбыта.

Большая половина населения Оренбургской области занята работой в сфере услуг, а именно в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств и бытовых изделий. В 2019 г. по сравнению с 2000 г. занятых в промышленной сфере сократился на 8,5 п.п. (с 51% до 30,5%).

Структура трудоустройства в различных сферах экономической деятельности 2019 года имеет мало различий с тем же показателем за 2018 год. В 2019 наблюдается позитивное соотношение производственной и непроизводственной сфер экономики (30,5%:54,3%). Влияние данного соотношения на предложение рабочих мест на рынке труда и развитие сферы услуг также можно назвать позитивным. По нашему мнению, именно сферу услуг необходимо развивать как сектор, способный решить проблему занятости в экономике. Однако, не стоит забывать и о производственной сфере экономики, т.к. данная сфера является ключевой в экономике региона. Спад производственной сферы связан с уменьшением темпов сельскохозяйственного производства и снижением уровня инвестиций.

К декабрю 2019 года экономическая конъюнктура региона все еще была в упадке. Повышенный спрос на металлургию и в секторе нефти и газа не дал ожидаемых результатов по улучшению, так как данная активизация потребительской и деловой активности носила временный характер. Карантинные ограничения 2020 года отразились на увеличении цен на металлопрокат как на мировом, так и на

¹ Оренбургская область в цифрах. 2020: Крат.стат.сб./Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области – Оренбург, 2020. – 129 с.

внутреннем рынках.

Эмпирические данные, характеризующие уровень и особенности безработицы в сельской местности, высвечивают определенные проблемы трудоустройства: на начало 2019 г. занимаются поиском работы от 4-12 месяцев: 27,6% – молодёжь в возрасте 16-29 лет; 35,2% – женщины; 37,7% – инвалиды и 32,2% население, проживающее в сельской местности. Удельный вес безработных, находящихся в поиске работы более 12 месяцев, и среднее время поиска работы говорят о существенных потерях в трудовом потенциале региона, продолжительной безработице и, как следствие, исключению соискателей из трудовой деятельности с понижением их уровня жизни.

Реальное время поиска работы после ее потери длится дольше, чем написано в официальных отчетах, потому что от момента потери рабочего места до момента регистрации на бирже труда, как безработного проходит достаточно продолжительный срок, около 3-4 месяцев. В это время человек все равно является безработным, хоть и официально не зарегистрированным. При этом, даже та часть безработных, которая снята с учета службы занятости может оставаться безработной, но это также не отражается в статистике. При этом данных за год, когда была пандемия Федеральная служба статистики еще не предоставила, но при этом есть информация, что на 1 апреля 2021 года на одну вакансию приходится 5 безработных. Поэтому ситуация, описанная за 2019 год в разы лучше, чем после пандемии и рынку труда Оренбургской области предстоит еще долгое восстановление не только по основным проблемам, которые были выявлены в 2019 году имели тенденцию к ухудшению из-за депопуляции населения, разницы между спросом и предложением, но еще и последствиями COVID-19, которые разорили компании и ухудшили в разы уже существующие проблемы.

Процесс расчета и планирования бюджета в Оренбургской области в 2018 году оказался трудоемким из-за карантинного упадка экономики в плане сведения доходов и расходов. Бюджет области является одним из главных финансовых документов муниципального образования, формируемых ведущими экономистами и утверждаемых депутатами края. В бюджете области регламентируется количество налоговых и иных поступлений и их распределение по статьям расходов. В Оренбургской области на каждого жителя региона в 2021 году планируется потратить 53 000 рублей или 100 миллиардов в перерасчете на всю область. По данным Минфина региона доходы области составили всего лишь около 45 миллиардов рублей, что эквивалентно 60% от годового плана сборов.

Недобор денежных средств прослеживается по налогу на прибыль предприятия, что связано со строгими противоковидными мерами, применяемыми к бизнесу. Снижется и темп сбор налогов, так как фискальный период пришелся на месяцы локдауна. В связи с тем, что ситуация относительно коронавируса не становится проще, эксперты

утверждают о возможном росте бюджетной дыры.

Собственных доход в Оренбургской области на 2021 год планируется собрать в размере 68 миллиардов рублей. В случае, если правительством региона планируется потратить сумму около 100,7 миллиардов, бюджетная дыра составит 33 миллиарда.

На основе вышеописанных проблем Оренбургского региона можно сказать, что в ближайшее время сохранятся тенденции:

- Продолжится рост уровня безработицы;
- Предвидятся финансовые трудности региона, дефицит бюджета;
- Спад производства, который повлечет сокращение приема на работу;
- Из-за ликвидации компаний во время пандемии и их не восстановлением продолжатся увольнения работников;
- сокращение приема на работу на фоне спада производства
- Население продолжит убывать в связи с миграционным оттоком в другие города и региона, в которых более высокие уровни заработной платы и есть рабочие места;
- Глубокая диспропорция спроса и предложения рабочей силы на отдельных территориальных рынках труда области.

Вывод

Исходя из анализа состояния рынка трудовых ресурсов Оренбургской области, его трудового потенциала, а также механизмов развития, формирования и управления можно сделать ряд определенных выводов:

1. На трудовые ресурсы, их структуру и воспроизводство влияют основные демографические показатели. Упрощение структуры, уменьшение воспроизводства трудовых ресурсов непосредственно влияют на социально-экономическое развитие региона, приводя к обострению экономической ситуации субъекта.

2. Особенности функционирования рынка труда Оренбургской области заключаются в следующем:

- наличие явного разрыва между такими показателями, как число зарегистрированных безработных и реальной безработицей
- трудовой потенциал региона сокращается в связи со средним периодом поиска работы соискателем, который составляет 8,5 месяцев
- сильно розниться численность занятых по отдельным видам экономической деятельности – присутствуют области как с дефицитом, так и с профицитом рабочих
- в 2020 году можно утверждать, что на территории региона случился кадровый кризис в отраслевом, половозрастном и профессиональных разрезах

3. На основе полученных эмпирических данных были сформулированы некоторые прогнозы перспектив развития рынка труда Оренбургской области, определены ограничения, которые могут способствовать качественному росту регионального рынка, и

рассчитаны экономические риски:

- выявлена тенденция к увеличению нагрузки на каждого жителя трудоспособного возраста, к увеличению расходов на здравоохранение и социальное обеспечение населения области;

- выявлена тенденция к трудовой миграции специалистов в соседние области, в связи с чем потребуется привлечение внешних работников из других регионов;

- ухудшение структуры и потенциала трудовых ресурсов регионов и, как следствие, снизится привлекательность инвестирования Оренбургской области.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Оренбургская область в цифрах. 2020: Крат.стат.сб./Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области – Оренбург, 2020. – 129 с.

2. Федеральная служба государственной статистики (электронный ресурс). Режим доступа: https://orenstat.gks.ru/storage/document/document_statistic_collection/2020-05/26/oren_obl_2020.pdf

3. Комментарии ГУ Банка России /Региональная экономика (электронный ресурс). Режим доступа: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31957/report_04022021.pdf

4. Золотуха, Ю.А. Анализ рынка труда в регионах Российской Федерации/ Ю.А. Золотуха // Управление стратегическим развитием территорий Сборник научных трудов. 2016. С. 183-184.

5. Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам Р13 выборочных обследований рабочей силы). 2020 Стат.сб./Росстат. - М., 2020. - 145 с.

REFERENCES

1. Orenburg region in numbers [*Orenburgskaya oblast' v cifrah*]. 2020: Short stat.sat./Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Orenburg region - Orenburg, 2020. - 129 p.

2. Federal State Statistics Service (electronic resource) [*Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki*]. Access mode: https://orenstat.gks.ru/storage/document/document_statistic_collection/2020-05/26/oren_obl_2020.pdf

3. Comments of the State Institution of the Bank of Russia [*Kommentarii GU Banka Rossii*]/Regional Economy (electronic resource). Access mode: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31957/report_04022021.pdf

4. Solodukho, Yu.A. Labor market analysis in the regions of the Russian Federation [*Analiz rynka truda v regionah Rossijskoj Federacii*]/ Yu.A. Zolotukha // Management of strategic development of territories Collection of scientific papers. 2016. pp. 183-184.

5. Labor force, employment and unemployment in Russia (based on the results of P13 sample surveys of the labor force) [*Rabochaya sila, zanyatost' i bezrabotica v Rossii (po rezul'tatam R13 vyborochnykh obsledovaniy rabochej sily)*]. 2020 Stat.sat./Rosstat. - M., 2020. - 145 p.